榆林市榆阳区农业农村局

优质果树产业专项资金

绩效评价报告

组织部门：榆林市榆阳区财政局

评价部门：榆林市榆阳区农业农村局

咨询机构：陕西知远德企业管理咨询有限公司

二〇二〇年十一月

目 录

摘 要 III

一、 基本情况 1

（一） 政策背景 1

（二） 政策主要内容 5

（三） 政策资金的投入及使用 8

（四） 政策绩效目标 16

二、 政策绩效评价 17

（一） 绩效评价目的 17

（二） 绩效评价依据 17

（三） 绩效评价思路 20

（四） 绩效评价对象及评价内容 21

（五） 绩效评价时点 22

（六） 绩效评价方法 22

（七） 绩效评价指标体系 23

（八） 绩效评价结果等级划分 23

（九） 绩效评价组织实施 24

三、 绩效评价指标分析 26

（一） 决策指标分析 26

（二） 执行指标分析 28

（三） 产出指标分析 30

（四） 效益指标分析 33

四、 绩效评价结论 35

五、 主要经验及做法、存在的问题及原因分析 36

（一） 主要经验及做法 36

（二） 存在的问题及原因分析 37

六、 有关建议 39

（一） 绩效目标制定 39

（二） 监督管理机制 39

（三） 资金政策制定 39

（四） 合作模式创新 40

附 件 41

附件一：指标体系及打分表 41

附件二：2019年榆阳区优质果树产业果树基地建设面积验收表 58

附件三：2019年榆阳区优质果树产业后续管护面积计划表 64

附件四：2019年榆阳区优质果树产业防雹网建设面积计划表 69

附件五：2019年榆阳区优质果树产业集中连片200亩以上管护经费计划表 70

# 摘 要

|  |
| --- |
| **基本情况** |
| 评价对象 | 榆林市榆阳区农业农村局优质果树产业专项资金 |
| 实施单位 | 榆林市榆阳区农业农村局 |
| 评价时点 | 本次评价属于事中评价，考虑到跨年度项目部分资金在2020年支出，故本次绩效评价时点为从政策决策及制定开始到2020年11月初为止。 |
| 专项资金 | 4000万元 |
| 其中：市级财政 | 2000万元 |
|  区级财政 | 2000万元 |
| 资金分配 | 市级资金：优质果树基地建设资金2000万元。区级资金：榆阳区农业农村局榆阳区山地果树标准化栽培技术培训专家授课费1万元；聘用农民技术人员和新品种新技术引进及技术培训经费100万元；2019年区级优质果树产业配套第一批专项资金1010.475万元；千亩标准化示范园配套机械化设备资金120万元；2019年区级优质果树产业第二批专项资金658.525万元；2019年果业龙头企业标准园建设及主体培育资金110万元。 |
| **绩效评价** |
| 绩效评价得分 | 87.43 |
| 绩效评价结果 | 优 |
| **存在的问题及原因** |
| 绩效目标制定缺乏论证本次专项资金绩效目标制定未能对长期目标进行合理分解，年度绩效目标的制定缺乏论证，并且不同政策文件中年度目标有冲突。主要原因在于，在绩效目标的制定过程中，缺乏目标导向的意识，并且没有将上位政策与前期论证相结合。未制定针对性监管制度根据区农业农村局提供的材料，区农业农村局未针对本次专项资金制定专门的监管制度，但是制定了针对下属单位的整体监管考核制度。在资金使用过程中，主要依靠定期核查来对各区域站和乡镇进行监管。个别区域站及部分乡镇未建立专账在实地调研中发现，个别区域站（鱼河峁区域站）及部分乡镇针对专项资金未建立专账，主要表现为未对专项资金财务材料进行统一整理，主要原因在于财务人员没有对专项资金账务材料进行统一整理的意识。部分区域站及乡镇资金有结余本次专项资金（包括基地建设、管护费、防雹网建设相关资金）在部分区域站及乡镇存在结余，主要原因在于部分合作社栽植果树未达到验收标准或暂未进行验收，资金暂未进行兑付。另外，多数区域站聘用农民技术员经费有结余，主要原因在于由于果树栽植的季节性，在农闲时未聘用农民技术员。个别乡镇资金拨付不规范本次专项资金中防雹网建设资金在个别乡镇（麻黄梁镇）存在预支情况（预支比例为50%），未严格按照资金使用要求进行拨付。另外，个别乡镇（鱼河峁镇）存在由乡镇将专项资金直接支付给第三方公司或者个人的情况，未严格执行报账制的要求。出现以上情况的原因在于果树栽植前期投入较大，个别合作社资金紧张，需要预支资金进行果树栽植，或者由乡镇直接支付资金购买生产资料。 |
| **有关建议** |
| 绩效目标制定在绩效目标制定方面，建议将长期目标根据实际情况进行合理化分解，并且加强绩效目标制定的论证工作。另外，在年度绩效目标制定方面，建议做好下一年度果树栽植面积的调研工作，根据调研情况合理制定下一年度果树资金的绩效目标。监督管理机制建议完善政策实施过程的监督管理，制定针对性过程监管制度及措施，强化政策实施及专项资金使用的过程监管。资金政策制定优化专项资金拨付节点。由于果树栽植有明显的季节性，建议在后续资金拨付中适当考虑果树栽植的季节性，按照春栽果树和秋栽果树分别下达专项资金，防止资金沉淀。优化专项资金拨付渠道。本次专项资金拨付层级较多（区农业农村局→区域站→乡镇→村（或有）→使用主体），容易出现专项资金在多层级主体沉淀的情况，也加大了区农业农村局对资金使用监管的难度。建议在后续资金拨付中按照资金使用和项目管理两条线的方式进行，减少资金拨付过程中的层级。优化管护资金使用方式。建议果树产业管护费由补资金向补生产资料转变，提高人员管护积极性，提高管护费使用效率。加强专项资金激励作用。在专项资金分配过程中，建议结合各乡镇果树栽植面积，适当向资金使用效率高、效果好的乡镇倾斜。加强专项资金账务管理。在实地调研中发现，个别区域站（鱼河峁区域站）及多数乡镇没有建立果树产业专项资金专账材料，建议加强对乡镇账务管理的培训及监督。合作模式创新建议加强专项资金的引导作用，通过专项资金的使用引导果树产业向企业化合作和社会化服务方向发展。推广企业化合作。建议推广果树产业企业化合作发展模式，将集体或到户经营的交给龙头企业、农民合作社、家庭农场或种植大户（20亩以上）经营，探索“股份经济合作社+陕果集团”“新型经营主体+农户”及种植大户经营发展等多种模式。推广社会化服务。建议修剪、病虫害防控、机械化作业、果树后整理等果树养护工作由社会主体承担，加快构建社会化服务体系，实行果树产业市场化运作，减少政府农机具等固定资产采购，降低自有农机具闲置率。 |

# 基本情况

## 政策背景

2016年，省委、省政府提出苹果“西进北扩”发展战略布局。2018年，省委办公厅、省政府办公厅联合印发《关于实施“3+X”工程加快推进产业脱贫夯实乡村振兴基础的意见》，提出在全省大力发展以千亿级苹果为代表的果树产业。随后，区委、区政府抢抓机遇，重新审视东南部山区产业发展路径，组织相关人员多次考察调研周边市县（区）经济林果产业发展路径，并邀请专家论证我区山地果树发展方向，确定了“政府引导、主体自愿、多元投入、整体推进”的工作思路。

为了更好地推进“西进北扩”发展战略，榆林市、榆阳区制定了一系列果树产业发展政策，以便更好地推进2019年榆阳区果树产业相关工作。

### 市级政策

榆林市农业农村局、榆林市财政局《关于印发榆林市2019年果树产业建设项目实施指导意见的通知》（榆政农发〔2019〕44号）提出了榆林市2019年果树产业的发展目标、发展任务及保障措施等。其中，发展目标为：2019年，全市果品生产基地面积达到142万亩（其中山地苹果105万亩），建成苹果智能选果线3条，冷（气）贮藏能力达到2万吨，苹果分拣分选、冷藏冷链、品牌营销、精深加工等设施体系健全完备；果品产量达到90万吨，产值达到55亿元。保障措施中提出针对果树产业发展要制定政策扶持，新建果园中苗木、地膜、竹竿、肥料等生产资料每亩补助1000元，2019年市财政整合果树产业发展资金1.5亿元建设15万亩果品基地。产后整理、新型经营主体培育、科技推广与服务和防灾减灾等环节补贴由各县区自行制定，自筹资金解决。在榆林市2019年果树产业建设项目任务中，榆阳区基地建设配套资金2000万元，面积达到2万亩；建设生产示范基地0.3万亩，举办技术培训2000/50人数/场次，营销宣传5场次；建设1000吨冷库1座，品牌专卖店2个。

### 区级政策

中共榆林市榆阳区委办公室、榆林市榆阳区人民政府办公室印发《关于加快发展优质果树产业的实施意见》（榆区办发〔2019〕7号）提出：2019年统筹安排各级资金6000万元，新建高标准示范果园2.5万亩。2020-2022年每年新建高标准示范果园2万亩，优果率达到85%以上，鲜果贮藏能力占到总产量的80%，实现标准化建园、机械化作业、专业化分工、产业化经营、商品化销售，形成果品分拣分选、冷藏冷链、品牌营销、精深加工的全产业链体系。

中共榆林市榆阳区委办公室、榆林市榆阳区人民政府办公室印发《关于加快发展优质果树产业的实施意见》（榆区办发〔2019〕7号）提出，在资金补贴标准方面：

#### 基地建设补贴标准。新规划栽植果树的地块，平整地块宽幅梯田宽度不少于9米，长度不低于50米，并配套生产道路及灌溉设备。严格按照《榆林山地苹果栽培技术规程》栽植，实施苹果、梨等3年生营养钵果苗栽植的，每亩补贴2000元（包括嫁接葡萄苗）；实施2年生营养钵果苗栽植的，每亩补贴1500元；实施1年生果苗栽植的，每亩补贴1000元。规范化栽植验收合格后兑付60%，成活率达到90%以上且铺设地膜、扶植竹竿，验收合格后兑付剩余40%。矮砧密植标准示范园按照市级补贴标准执行，对架设防雹网的每亩补贴2000元。后续管护补贴采取财政整合涉农补贴资金与退耕还林补贴资金相结合的方式，对新建果园管护规范且成活率达到95%以上的，每年每亩各类涉农资金财政补贴累计不超过500元，连续补贴不超过3年。纳入退耕还林补贴政策的，每亩增加第五年管护补贴400元。应纳入退耕还林补贴政策但未纳入的，每亩减少补贴资金1200元。

#### 育苗基地补贴标准。符合下列标准的育苗基地每亩补贴4000元：新建育苗基地集中连片不少于50亩，每年不超过100亩；为适宜本区域发展的优良树种，并与区内新建示范点签订供苗合同，保证苗木纯度和出圃到栽苗技术要领；年出圃率达到60%以上，每年为我区示范基地供苗达70%以上。

#### 后续产业链条补贴标准。积极争取省、市财政补贴资金，对新购置智能选果线的龙头企业，除省市补贴资金外，区级配套50万元，其他适当予以补贴；对新建冷（气）库的新型经营主体，每建成100吨冷（气）库，区级配套5万元。对果品形象店及专卖店，争取省市补贴资金予以支持。

#### 其他奖励资金。区财政每年安排100万元用于优质果树新品种引进、新技术示范、技术指导及培训费。新建果树示范基地集中连片超过200亩，成活率达到90%以上，且在本区域起到引领示范作用的镇、村，每亩奖励20元管护经费。

表1-1 榆阳区2019年优质果树产业资金安排表

单位：万元

| **项目内容** | **具体任务** | **补贴标准** | **整合财政资金** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 基础设施建设 | 土地整理、灌溉、生产道路等 |  | 1500 | 贫困村由区扶贫办负责，非贫困村由区级财政支持 |
| 新栽标准山地果树基地 | 新栽2万亩标准化果树基地 | 每亩1000元 | 2000 | 全部争取省市资金 |
| 新栽标准葡萄园 | 新栽5000亩标准化葡萄基地 | 每亩2000元 | 1000 | 区级配套资金500万元，争取省市资金500万元 |
| 高标准示范园后续管护 | 对2018年度新建8000亩示范园后续管护 | 每亩500元 | 400 | 区级配套资金 |
| 果园提质增效工程 | 2000亩挂果标准园配套防雹设施 | 每亩2000元 | 400 | 区级配套资金 |
| 4个千亩标准化示范园 | 配套现代化机械设备 | 每个标准园30万元 | 120 | 区级配套资金 |
| 引进2个果业龙头企业 | 新建矮砧标准园及乔砧标准园 |  | 200 | 区级配套资金 |
| 培育新型经营主体 | 培育果园机械化作业、专业化修剪、品牌营销及市场化运作经营主体5个 |  | 200 | 区级配套资金 |
| 新品种新技术引进试验 | 新建品种展示及集成技术示范基地 |  | 50 | 区级配套资金 |
| 人才聘用 | 4个重点乡镇聘用4名农民技术员 | 每名技术员年薪8万元 | 32 | 区级配套资金 |
| 技术培训 | 召开技术观摩交流等各种培训会 |  | 50 | 区级配套资金 |
| 其他费用 | 项目管理、宣传等 |  | 48 | 区级配套资金 |
| 合计 | 6000 | 区级配套资金3500万元，争取省市资金2500万元 |

表1-2 榆阳区2019年优质果树产业发展任务表

单位：亩

| **序号** | **乡镇（街道）** | **实施面积** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 朝阳路街道 | 200 |
| 2 | 大河塔镇 | 650 |
| 3 | 麻黄梁镇 | 3300 |
| 4 | 古塔镇 | 1900 |
| 5 | 青云镇 | 5900 |
| 6 | 镇川镇 | 3000 |
| 7 | 上盐湾镇 | 1300 |
| 8 | 鱼河镇 | 2750 |
| 9 | 鱼河峁镇 | 2000 |
| 10 | 芹河镇、牛家梁镇、红石桥乡等长城沿线乡镇（葡萄） | 4000 |
| 合计 | 25000 |

## 政策主要内容

根据榆林市农业农村局、榆林市财政局《关于印发榆林市2019年果树产业建设项目实施指导意见的通知》（榆政农发〔2019〕44号）和中共榆林市榆阳区委办公室、榆林市榆阳区人民政府办公室印发《关于加快发展优质果树产业的实施意见》（榆区办发〔2019〕7号）等文件，榆林市榆阳区农业农村局制定了针对榆阳区果树产业发展的一系列政策。

榆林市榆阳区农业农村局《关于下达榆阳区2019年第一批农业产业项目计划的通知》（榆区政农发〔2019〕33号）提出：新发展优质果树23938亩，其中贫困村12895亩，其中山地苹果17915亩（贫困村9832亩）；葡萄5393亩（贫困村3013亩）；时令水果630亩（贫困村50亩）。高标准示范园后期管护4000亩，对挂果1000亩高标准示范园进行防雹网建设。

《榆阳区2019年优质果树产业项目实施方案》提出了2019年榆阳区果树产业发展的目标任务、项目实施内容及规模、资金补贴标准和办法、项目资金预算。其中：

### 目标任务

2019年新建优质果树标准示范园20000亩，引进果业龙头企业2个，培育果园机械化作业新型经营主体5个，新建新品种示范基地1个。

### 项目实施内容及规模

依据“政府引导、群众自愿”的方式，在东南部乡镇及相关办事处申报的基础上，通过各区域站实地判断是否适合种植，确定2019年有发展优质果树意向的乡镇、办事处13个，实施面积23938亩，其中贫困村12895亩。

#### 实施山地苹果17915亩（春季栽植7133亩），其中贫困村9832亩。

#### 实施葡萄5393亩（春季栽植3485亩），其中贫困村3013亩。

#### 实施时令水果630亩（春季栽植480亩），其中贫困村50亩。

#### 高标准示范园后期管护4000亩。

#### 对挂果1000亩高标准示范园进行防雹网建设。

### 资金补贴标准和办法

#### 基地建设补贴标准。新规划栽植果树的地块，平整地块宽幅梯田宽度不少于9米，长度不低于50米，配套生产道路及灌溉设备。严格按照《榆林山地苹果栽培技术规程》栽植，对苹果、梨等三年生营养钵果苗栽植的，每亩补贴2000元（包括嫁接葡萄苗）两年生营养钵果苗栽植的，每亩补贴1500元；一年生果苗栽植的，每亩补贴1000元。规范化栽植验收合格后兑付60%，成活率达到90%以上且铺设地膜、扶植竹竿，验收合格后兑付剩余40%。矮砧密植标准示范园按照市级补贴标准执行。

#### 育苗基地补贴标准。符合下列标准的育苗基地每亩补贴4000元：新建育苗基地集中连片不少于50亩，每年不超过100亩；为适宜本区域发展的优良树种，并与区内新建示范点签订供苗合同，保证苗木纯度和出圃到栽苗技术要领；年出圃率达到60%以上，每年为我区示范基地供苗达70%以上。

#### 高标准示范园防雹网补贴标准。对挂果的高标准园架设防雹网，每亩补贴2000元。

#### 后续管护补贴标准。采取财政整合涉农补贴资金和退耕还林补贴资金相结合的方式，对新建果园管护规范且成活率达到95%以上，每年每亩各类涉农资金财政补贴累计不超500元，连续补贴不超三年。

### 项目资金预算

项目总投资4000万元，其中市级资金2000万元，区级配套2000万元。

#### 新栽优质果树标准化基地建设补贴2933.1万元，其中市级资金2000万元，区级配套933.1万元。

#### 果园提质增效工程。计划对挂果1000亩高标准示范园进行防雹网建设，投资200万元。

#### 高标准示范园后期管护。计划4000亩，投资200万。

#### 技术人才聘用90万元。

#### 技术指导及项目管护费125万元。

#### 其他费用451.9万元。

## 政策资金的投入及使用

根据《榆阳区2019年优质果树产业项目实施方案》，本次政策资金为榆林市榆阳区优质果树产业专项资金，共计4000万元，其中市级资金2000万元，区级配套2000万元。

### 资金投入

#### 市级资金

榆林市榆阳区农业农村局、财政局《关于下达2019年市级精准脱贫优质果树产业专项资金的通知（榆区政农〔2019〕93号）明确，下达局属各区域站2019年市级精准脱贫优质果树产业专项资金2000万元。具体如表1-3所示。

表1-3 榆阳区优质果树市级精准扶贫基地建设资金投入表

单位：万元

| **序号** | **区域站名称** | **乡镇** | **项目内容及建设规模** | **金额** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 榆阳区青云区域农业技术推广站 | 青云镇 | 太平沟、稻科湾、乐家畔、聚福梁、丰山、李家崾村栽植山地苹果3000亩，每亩苗木及肥料补贴1000元；刘千河村、乐家畔、聚福梁种植葡萄2500亩，每亩补贴苗木1000元。 | 550 |
| 2 | 古塔镇 | 石井、松树峁、罗硷、马家峁、马响水、王前畔、王岗畔村栽植山地果树1900亩，每亩苗木及肥料补贴1000元。 | 190 |
| 　 | 合计 | 740 |
| 3 | 榆阳区鱼河峁区域农业技术推广站 | 鱼河镇 | 李家沟、高家洼、王沙洼、寺火沟村栽植山地苹果1700亩，每亩苗木及肥料补贴1000元，许家崖村栽植葡萄1000亩，每亩补贴苗木1000元。 | 270 |
| 4 | 鱼河峁镇 | 黄崖窑、郭家湾、白家沟、唐硖沟、小范地、谢家峁沙焉、付家畔村栽植山地果树2170亩，每亩苗木及肥料补贴1000元；梅家畔、刘小沟村栽植葡萄330亩，每亩补贴苗木1000元。 | 250 |
| 　 | 合计 | 520 |
| 5 | 榆阳区镇川区域农业技术推广站 | 上盐湾镇 | 上盐湾、郭兴庄、陈兴庄、旋水湾、刘山、持家峁、向阳山、王寨、埝则湾、井道峁、芦家沟、姬家坡村栽植山地果树1900亩，每亩苗木及肥料补贴1000元。 | 190 |
| 6 | 镇川镇 | 陈家坡、高梁柳湾村栽植山地苹果1100亩，每亩苗木及肥料补贴1000元。 | 110 |
| 　 | 合计 | 300 |
| 7 | 榆阳区大河塔区域农业技术推广站 | 麻黄梁镇 | 店坊、张虎沟村栽植山地苹果树700亩，每亩苗木及肥料补贴1000元；十八墩村栽植葡萄700亩，每亩补贴苗木1000元。 | 140 |
| 8 | 大河塔镇 | 大河塔、安崖、高沙峁、牛圈沟、白南沟村栽植山地苹果3000亩，每亩苗木及肥料补贴1000元。 | 300 |
| 　 | 合计 | 440 |
| 合计 | 2000 |

#### 区级资金

榆林市榆阳区财政局《关于下达农业科技专项经费的通知》（榆区政财农发〔2019〕38号）明确，下达区农业农村局果树产业专项经费1272万元。

榆林市榆阳区财政局《关于下达农业专项经费的通知》（榆区政财农发〔2019〕39号）明确，下达区农业农村局果树产业专项经费728万元。

综上，榆林市榆阳区优质果树产业专项资金区级配套资金共计2000万元，其中：

榆林市榆阳区农业农村局《关于召开山地果树标准化栽培技术培训会的通知》（榆区政农发〔2019〕7号）决定，召开榆阳区山地果树标准化栽培技术培训会，聘请市果业技术推广中心主任张建军进行授课，共支付授课费1万元。

榆林市榆阳区农业农村局《关于下达2019年优质果树产业聘用农民技术员及新品种新技术引进技术培训经费的通知》（榆区政农发〔2019〕153号）明确，向局属各区域站下达优质果树产业聘用农民技术员及新品种新技术引进技术培训经费100万元，专项用于聘用农民技术人员和新品种新技术引进及技术培训。

榆林市榆阳区农业农村局《关于下达2019年区级优质果树产业第一批专项资金的通知》（榆区政农发〔2019〕207号）明确，向局属各区域站下达2019年区级优质果树产业配套第一批专项资金1010.475万元，专项用于葡萄嫁接苗每亩补贴2000元，架设防雹网每亩补贴2000元，新建果园后续管护费每亩500元。

榆林市榆阳区农业农村局《关于下达榆阳区优质果树千亩标准示范园现代化机械设备资金的通知》（榆区政农发〔2019〕222号）明确，向榆阳区农业机械技术服务中心下达千亩标准化示范园配套机械化设备资金120万元，重点扶持鱼河峁镇黄崖窑村、鱼河镇许家崖村、青云镇太平沟村、乐家畔村4个千亩标准示范园。

榆林市榆阳区农业农村局《关于下达2019年区级优质果树产业第二批专项资金的通知》（榆区政农发〔2019〕262号）明确，向局属各区域站下达2019年区级优质果树产业第二批专项资金658.525万元，专项用于葡萄嫁接苗每亩补贴2000元，架设防雹网每亩补贴2000元，新建果园后续管护费每亩500元，200亩以上标准园每亩奖励20元管护经费。

榆林市榆阳区农业农村局《关于下达2019年果业龙头企业标准园建设及主体培育资金计划通知》（榆区政农发〔2019〕263号）明确，向各有关果业企业及新型经营主体下达2019年果业龙头企业标准园建设及主体培育资金110万元，专项用于果业龙头企业标准园建设及主体培育资金。

具体如表1-4所示。

表1-4 榆阳区优质果树产业专项资金区级配套资金投入表

单位：万元

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 使用主体 | 基地建设资金 | 后期管护费 | 200亩以上管护费 | 防雹网建设 | 标准园建设及主体培育资金 | 聘用农民技术人员费用 | 新品种新技术引进及技术培训费 | 机械设备资金 | 授课费 | 合计 |
| 榆阳区青云区域农业技术推广站 | 100.3 | 272.698 | 13.65 | 45.2 | 0 | 8 | 14 | 0 | 0 | 453.848 |
| 榆阳区鱼河峁区域农业技术推广站 | 99.2 | 180.85 | 9.406 | 233.4 | 0 | 8 | 14 | 0 | 0 | 544.856 |
| 榆阳区镇川区域农业技术推广站 | 6.5 | 39 | 3.462 | 0 | 0 | 8 | 12 | 0 | 0 | 68.962 |
| 榆阳区大河塔区域农业技术推广站 | 74 | 86.95 | 5.252 | 148 | 0 | 8 | 12 | 0 | 0 | 334.202 |
| 榆阳区巴拉素区域农业技术推广站 | 125.9 | 59.7 | 1.102 | 129.68 | 0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 324.382 |
| 榆阳区孟家湾区域农业技术推广站 | 27.8 | 6.95 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 34.75 |
| 陕西果业集团榆阳有限公司 | 0 | 0 | 0 | 0 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 100 |
| 榆阳区思乐养殖农民专业合作社 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10 |
| 榆阳区园艺技术推广站 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 | 0 | 0 | 8 |
| 榆阳区农业机械技术服务中心 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 120 | 0 | 120 |
| 区农业农村局 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| 合计 | 433.7 | 646.148 | 32.872 | 556.28 | 110 | 36 | 64 | 120 | 1 | 2000 |

### 资金使用

#### 资金使用流程

榆林市榆阳区优质果树产业专项资金资金兑付采取先建后补的方式。

资金兑付流程为：股份经济合作社组织群众严格按照栽植技术标准要求建设→项目完成后由乡镇和技术负责人实地核实栽植面积并研判进行绩效评价→评价后组织初验→经公示无异议后以正式文件向技术总负责单位申请验收并提供相关档案资料→技术单位复验后公示→农业农村局组织相关部门人员抽查验收→验收合格后文件下达各相关乡镇→由镇政府财务人员到各区域站办理相关财务手续→乡镇政府将资金兑付到项目实施主体。

#### 资金使用情况

经充分调研，果树产业专项资金已由区农业农村局全部下达到各区域站等使用主体，但截止2020年10月份部分区域站存在部分结余资金。专项资金使用情况具体如表1-5所示。

表1-5 榆林市榆阳区优质果树产业专项资金使用情况

单位：万元

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **使用主体** | **市级资金** | **区级资金** |
| **下达资金** | **使用资金** | **结余资金** | **下达资金** | **使用资金** | **结余资金** |
| 榆阳区青云区域农业技术推广站 | 740 | 772.7 | -32.7 | 453.848 | 442.4079 | 11.4401 |
| 榆阳区鱼河峁区域农业技术推广站 | 520 | 524.3 | -4.3 | 544.856 | 291.3493 | 253.5067 |
| 榆阳区镇川区域农业技术推广站 | 300 | 263 | 37 | 68.962 | 62.1167 | 6.8453 |
| 榆阳区大河塔区域农业技术推广站 | 440 | 369.198 | 70.802 | 334.202 | 328.582 | 5.62 |
| 榆阳区巴拉素区域农业技术推广站 | - | - | - | 324.382 | 264.2 | 60.182 |
| 榆阳区孟家湾区域农业技术推广站 | - | - | - | 34.75 | 34.75 | 0 |
| 陕西果业集团榆阳有限公司 | - | - | - | 100 | 100 | 0 |
| 榆阳区思乐养殖农民专业合作社 | - | - | - | 10 | 10 | 0 |
| 榆阳区园艺技术推广站 | - | - | - | 8 | 8 | 0 |
| 榆阳区农业机械技术服务中心 | - | - | - | 120 | 119.9 | 0.1 |
| 区农业农村局 | - | - | - | 1 | 1 | 0 |
| 合计 | 2000 | 1929.198 | 70.802 | 2000 | 1662.3059 | 337.6941 |

注：已进行实地调研的区域站和其他主体以调研结果数据为准；未进行实地调研的区域站和其他主体以其提供的台账数据为准。

## 政策绩效目标

根据榆林市榆阳区农业农村局《财政专项支出项目自我绩效评价报告》，政策绩效目标为：

### 长期目标

计划到2022年，全区新建高标准山地果树示范基地10万亩，优果率达到85%以上，鲜果贮藏能力占到总产量的80%，实现标准化建园、机械化作业、专业化分工、产业化经营、商品化销售，形成果品分拣分选、冷藏冷链、品牌营销、精深加工的全产业链体系。

### 年度目标

2019年计划完成优质果树基地面积2万亩，后续管护果园12923亩，建设防雹网2781.4亩，奖励集中连片200亩以上面积16463亩，配套千亩以上果树示范园现代化农机具。

# 政策绩效评价

## 绩效评价目的

本次绩效评价目的围绕落实中共陕西省委、陕西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（陕发〔2019〕3号）及榆林市榆阳区财政局《关于贯彻落实中省市精神全面实施预算绩效管理的工作方案》（榆区政财发〔2020〕6号）等相关文件精神，加强预算支出绩效评价工作，规范绩效管理行为，推进绩效预算管理改革，提高榆阳区财政资金使用效益而展开。具体来看，主要目的如下：

#### 通过了解专项资金使用情况、项目组织管理实施情况、预期目标管理及完成等情况，着重了解专项资金支出带来的经济效益、社会效益、生态效益及可持续影响。

#### 对预期绩效目标与实际绩效目标进行比较，得出既定绩效目标的完成情况。对绩效目标与实际工作不一致的内容进行原因分析，指出存在的问题，提出改进、完善的意见和建议，要求项目实施单位限期整改，从而提高项目综合效益。

#### 通过绩效评价使得财政部门在组织安排财政专项资金时，能改进资金的管理办法，合理规划资金分配，进而提高资金的使用效率。

## 绩效评价依据

本次绩效评价依据主要有：

#### 中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

#### 财政部关于贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知（财预〔2018〕167号）；

#### 财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）；

#### 财政部关于印发《预算绩效评价共性指标体系框架》的通知（财预〔2013〕53号）；

#### 财政部《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44号）；

#### 中评协关于印发《财政支出（项目支出）绩效评价操作指引（试行）》的通知（中评协〔2014〕70号）；

#### 中共陕西省委、陕西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（陕发〔2019〕3号）；

#### 榆林市榆阳区财政局《关于贯彻落实中省市精神全面实施预算绩效管理的工作方案》（榆区政财发〔2020〕6号）;

#### 榆林市榆阳区财政局关于印发《榆阳区部门预算绩效目标管理办法》的通知（榆区政财发〔2018〕103号）；

#### 榆林市榆阳区财政局关于印发《榆阳区财政支出专项资金绩效评价管理办法》的通知（榆区政财发〔2018〕104号）；

#### 榆林市榆阳区财政局关于印发《榆阳区预算绩效运行跟踪监控管理办法（试行）》的通知（榆区政财发〔2018〕105号）；

#### 榆林市榆阳区财政局关于印发《榆阳区财政支出绩效评价专项资金指标体系》和《榆阳区财政支出绩效评价个性指标体系》的通知（榆区政财发〔2018〕106号）；

#### 中共榆林市榆阳区委办公室、榆林市榆阳区人民政府办公室《关于加快发展优质果树产业的实施意见》（榆区办发〔2019〕7号）；

#### 榆林市农业农村局、榆林市财政局《关于2019年果树产业建设项目实施指导意见的通知》（榆政农发〔2019〕44号）；

#### 榆林市榆阳区农业农村局、财政局《关于下达2019年市级精准脱贫优质果树产业专项资金的通知（榆区政农〔2019〕93号）；

#### 榆林市财政局《关于印发榆林市优质山地苹果专项资金管理暂行办法（试行）》（榆政财农发〔2016〕50号）；

#### 榆林市榆阳区农业农村局《关于下达榆阳区2019年第一批农业产业项目计划的通知》（榆区政农发〔2019〕33号）；

#### 《榆阳区2019年优质果树产业项目实施方案》；

#### 榆林市榆阳区财政局《关于下达农业科技专项经费的通知》（榆区政财农发〔2019〕38号）；

#### 榆林市榆阳区财政局《关于下达农业专项经费的通知》（榆区政财农发〔2019〕39号）；

#### 榆林市榆阳区农业农村局《关于召开山地果树标准化栽培技术培训会的通知》（榆区政农发〔2019〕7号）；

#### 榆林市榆阳区农业农村局《关于下达2019年区级优质果树产业第一批专项资金的通知》（榆区政农发〔2019〕207号）；

#### 榆林市榆阳区农业农村局《关于下达2019年区级优质果树产业第二批专项资金的通知》（榆区政农发〔2019〕262号）；

#### 榆林市榆阳区农业农村局《关于下达2019年果业龙头企业标准园建设及主体培育资金计划通知》（榆区政农发〔2019〕263号）；

#### 《关于优质果树龙头企业奖补资金适用问题的会议纪要》（榆阳区人民政府办公室2019年12月27日）；

#### 榆林市榆阳区农业农村局《关于下达2019年优质果树产业聘用农民技术员及新品种新技术引进技术培训经费的通知》（榆区政农发〔2019〕153号）；

#### 榆林市榆阳区农业农村局《关于下达榆阳区优质果树千亩标准示范园现代化机械设备资金的通知》（榆区政农发〔2019〕222号）；

#### 《榆阳区优质山地果树第一年后续管理费兑现标准》（试行）；

#### 榆阳区脱贫攻坚指挥部会议纪要（第2次）2019年5月28日；

#### 其他相关资料，包括各级支付凭证、记账凭证、台账等财务资料，验收材料、公示材料等项目管理资料。

## 绩效评价思路

随着预算绩效管理工作的不断深化，预算绩效评价重点由项目支出拓展到财政专项资金政策，其评价结果被作为调整支出结构、完善财政政策和科学安排预算的重要依据。其中，作为政策涉及、实施、调整和退出的重要决策依据，财政专项资金政策绩效评价不仅能够为优化公共资源配置提供参考，还有助于增强政府财政支出政策制定的科学性，提升政府治理的综合绩效。

榆阳区农业农村局2019年优质果树产业专项资金政策（以下简称“专项资金”）评价是区级层面的政策绩效评价，根据评价介入时点的不同，本次评价属于事中评价，需重点关注政策执行的有效性及政策目标的阶段成果，并根据评价的目的适当兼顾政策制定。具体来说：

#### 在政策制定方面，除了考察政策的必要性和可行性、程序规范性和价值导向等特性外，还需考察政策的一致性和政策落实的配套是否完备。一致性指的是政策的内容符合国家相关政策规定，不偏离上级政府政策的意图和目标。资源配套可包括政策执行所必需的资金配置、人员队伍配置、组织管理机制配置等。

#### 在政策执行方面，对于政策的制定主体，主要考察如何分解、指导、监督各级单位和相关部门开展实施工作，即通过对政策进行分解，进而对本级与下级执行政策进行方向指导和监督。对于政策的执行主体，主要考察其对上级政策进行解读的情况，以及在本级执行过程中的原则性、灵活性和规范性。原则性是指执行主体在政策执行过程中应坚持政策目标与方向；灵活性指在不违背政策根本目标和方向的前提下，结合区域特点因地制宜采取适当措施灵活执行；规范性是指政策执行过程符合相关法律法规、政策要求，执行过程公平、公开、公正。

#### 在政策效果方面，优先回答政策目标的实现程度、公众满意度等效果是每项政策必须首先回答的问题，同时对政策的阶段经济性结合具体需求进行分析。

## 绩效评价对象及评价内容

### 评价对象

本次绩效评价对象为榆林市榆阳区农业农村局2019年优质果树产业专项资金政策，共计4000万元，其中市级资金2000万，区级配套资金2000万元，资金来源为榆林市及榆阳区一般公共预算财政拨款。

#### 市级资金

市级资金具体为榆阳区优质果树基地建设资金2000万元。

#### 区级配套资金

区级配套资金共计2000万元，具体包括：榆阳区农业农村局榆阳区山地果树标准化栽培技术培训专家授课费1万元；聘用农民技术人员和新品种新技术引进及技术培训经费100万元；2019年区级优质果树产业配套第一批专项资金1010.475万元；千亩标准化示范园配套机械化设备资金120万元；2019年区级优质果树产业第二批专项资金658.525万元；2019年果业龙头企业标准园建设及主体培育资金110万元。

### 评价内容

绩效评价的主要内容包括：绩效目标的设定情况，资金投入和使用情况，为实现绩效目标制定的制度、采取的措施，绩效目标的实现程度与效果等。

## 绩效评价时点

果树产业项目为跨年度实施的项目，目前处于前期实施阶段，本次评价属于事中评价。考虑到跨年度项目部分资金在2020年支出，故本次绩效评价时点为从政策决策及制定开始到2020年11月初为止。

## 绩效评价方法

绩效评价方法的选用应当坚持简便有效的原则，结合榆阳区相关政策规定——专项资金绩效评价方法具体包括成本效益分析法、目标结果比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等方法。根据评价对象的具体情况，可采用一种或多种方法进行绩效评价。

本次绩效评价将主要采用比较法和公众评判法进行评价。

目标结果比较法：是指通过对绩效目标与实施效果的对比进行打分，实施结果的确定主要根据调查及资料分析确定。

公众评判法：公众评判法是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。

## 绩效评价指标体系

根据榆林市榆阳区财政局《榆阳区财政支出专项资金绩效评价管理办法》第二十三条，以及榆林市榆阳区农业农村局提供的《财政专项支出项目自我绩效评价报告》，本次评价共设置决策、执行、产出、效益4个一级指标，对一级指标细分为11个二级指标，对二级指标细分为33个三级指标。

指标权重是指具体指标所占的分值，反映具体指标在指标体系中的重要性。根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《榆阳区财政支出专项资金绩效评价管理办法》（榆区政财发〔2018〕104号）、榆林市榆阳区财政局关于印发《榆阳区财政支出绩效评价专项资金指标体系》和《榆阳区财政支出绩效评价个性指标体系》的通知（榆区政财发〔2018〕106号），对决策赋予12分的权重，执行20分，产出41分，效益27分，同时根据二、三级指标的重要性进行权重的分解。本次指标体系见附件一。

## 绩效评价结果等级划分

专项资金绩效评价结果等级划分，依据财政部和《榆阳区财政支出绩效评价专项资金指标体系》和《榆阳区财政支出绩效评价个性指标体系》（榆区政财发〔2018〕106号），采取评分与评级相结合，具体分值和等级可根据不同评价内容设定分为4个等级：综合得分在85-100分，为优；75-84分，为良；60-74分，为中；0-59分，为差。

## 绩效评价组织实施

### 前期准备

#### 人员准备

我司针对本次绩效评价项目，组建了专职项目组负责榆林市榆阳区农业农村局优质果树产业专项资金绩效评价工作：

项目负责人：梁磊。统筹负责项目整体框架设计；负责项目整体进度、质量及团队管理工作；负责与区财政局对接，完成主要成果的提交和汇报等工作。

项目主要成员：李忠全、张倩。负责项目的具体实施工作，编制绩效评价方案、设计绩效指标体系，完成资料收集分析、调研访谈，组织绩效评价打分，并撰写绩效评价报告。

榆阳区财政局和榆阳区农业农村局参与本次绩效评价的主要人员如表2-1所示。

表2-1 政府方项目组主要成员

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **姓名** | **职务** | **单位** |
| 康波 | 副局长 | 榆阳区财政局 |
| 刘杨 | 书记 | 榆阳区财政资金评审评价中心 |
| 孙铭 | 科员 | 榆阳区财政资金评审评价中心 |
| 尤燕 | 科员 | 榆阳区财政资金评审评价中心 |
| 曹源 | 副局长 | 榆阳区农业农村局 |
| 李占祥 | 主任科员 | 榆阳区农业农村局 |

#### 工作准备

我司自2020年9月中旬开始组建项目小组，在项目负责人的带领下，迅速完成了本项目相关工作的职责分工，同时编制了项目资料清单，与区财政局积极对接沟通，了解了本项目评价要求。

### 组织实施

绩效评价的重点在于明确评价对象、确定评价思路、建立绩效评价指标体系和打分标准、绩效评价的操作程序等内容。

2020年9月24日，项目小组在前期资料分析的基础上向区财政局和区农业农村局提供了绩效评价初步实施方案，在实施方案中对专项资金进行了初步梳理，并且初步确定了绩效评价指标体系，调查方案及后续评价工作的开展思路。

2020年9月25日至2020年10月25日，区农业农村局进行了资料补充搜集。

2020年10月29日，项目组与区财政局、区农业农村局进行了座谈，确定了本项目评价范围，了解了专项资金的投入使用、监督管理及效果效益等情况。

2020年11月3日至11月5日，项目组进行了实地调研，重点调研了青云区域站，鱼河峁区域站及大河塔区域站共计三个区域站，及区域站下属青云镇、麻黄梁镇、大河塔镇和鱼河峁镇共计4个乡镇。本次实地调研对各区域站、各乡镇的资金使用进行了抽查，并参观了部分果树基地。

### 绩效评价

在对本次专项资金进行资料分析、座谈会、实地调研的基础上，于2020年11月9日开始对专项资金进行分析评价，并且编制了优质果树产业专项资金绩效评价报告初稿，在经项目组讨论后，完善了本次绩效评价报告。

# 绩效评价指标分析

## 决策指标分析

### 政策设立指标

#### 依据充分性

本次专项资金政策根据省委办公厅、省政府办公厅联合印发《关于实施“3+X”工程加快推进产业脱贫夯实乡村振兴基础的意见》，榆林市农业农村局、榆林市财政局《关于印发榆林市2019年果树产业建设项目实施指导意见的通知》（榆政农发〔2019〕44号），中共榆林市榆阳区委办公室、榆林市榆阳区人民政府办公室印发《关于加快发展优质果树产业的实施意见》（榆区办发〔2019〕7号）及果树产业发展规划制定，符合上位法律法规、规章制度及政策要求。

另外，榆林市榆阳区农业农村局作为区政府直属部门，主要负责统筹乡村振兴战略实施、农村集体产权制度改革、农业产业规划发展、农业机械化发展、农业技术推广应用、农田水利建设、农产品质量安全监管、农业领域行政执法等工作，区农业农村局作为实施单位，符合其部分职责。

所以，本次专项资金政策设立依据较为充分。

#### 需求充分性

榆阳区东南部丘陵沟壑区在海拔、土壤、日照、气温、降水、空气质量等方面，具有发展优质山地果树的适宜条件和竞争优势。另外，榆阳区东南部山区现有贫困户都是贫中之贫、困中之困，要实现稳定脱贫、全面小康，必须培植发展增收致富的特色优势产业。

经省市专家前期论证，山地果树在榆阳区东南部山区具有广阔发展前景，本次政策设立经过专家论证、集体决策。

所以，本次专项资金政策前期需求论证较为充分。

#### 程序规范性

本次政策设立有充分的依据，榆林市、榆阳区分别制定了果树产业发展政策，区农业农村局根据上位政策制定了榆阳区果树产业发展实施方案，政策制定程序较为规范。

### 政策目标指标

#### 政策目标明确性

本次政策对绩效目标进行了合理分解，并且绩效目标明确可衡量，但是政策目标与上位政策有冲突。

#### 政策目标合理性

本次政策制定了长期绩效目标和年度绩效目标，二者具有一致性，但是年度绩效目标未能对长期绩效目标进行合理分解。

另外，年度绩效目标可以清晰反映预算资金的预期产出和效果，但是缺少果业龙头企业标准园建设及主体培育资金、聘用农民技术员及新品种新技术引进技术培训经费相关的绩效目标。

### 政策配套指标

#### 财政资金保障程度

2019年榆阳区农业农村局共安排榆阳区优质果树产业专项资金4000万元，其中市级资金2000万元，区级配套资金2000万元，资金来源为榆林市及榆阳区一般公共预算财政拨款。因此，本次政策实施具备了相应的预算资金保障。

#### 预算分配合理性

根据《榆阳区2019年优质果树产业项目实施方案》，榆阳区2019年优质果树产业实施内容包括：1）实施山地苹果17915亩（春季栽植7133亩），其中贫困村9832亩。2）实施葡萄5393亩（春季栽植3485亩），其中贫困村3013亩。3）实施时令水果630亩（春季栽植480亩），其中贫困村50亩。4）高标准示范园后期管护4000亩。5）对挂果1000亩高标准示范园进行防雹网建设。资金预算安排为： 1）新栽优质果树标准化基地建设补贴2933.1万元，其中市级资金2000万元，区级配套933.1万元。2）果园提质增效工程。计划对挂果1000亩高标准示范园进行防雹网建设，投资200万元。3）高标准示范园后期管护。计划4000亩，投资200万。4）技术人才聘用90万元。5）技术指导及项目管护费125万元。6）其他费用451.9万元。

本次政策在实际资金分配时，并未严格按照实施方案中的实施内容来分配，存在一定程度的偏差。

## 执行指标分析

### 资金管理指标

#### 资金到位率

根据榆阳区农业农村局提供的2019年度果树资金使用管理台账等相关财务数据资料，2019年度果树项目资金4000万元已全部下达至榆阳区农业农村局，且农业农村局已全部按预算分类及预算金额下达至各资金使用单位。资金到位率为100%。

#### 预算执行率

根据对榆阳区青云区域农业技术推广站、榆阳区鱼河峁区域农业技术推广站、榆阳区大河塔区域农业技术推广站等3个区域站的现场调研，以及对榆阳区农业农村局提供的所有区域站果树资金使用管理台账等相关资料数据梳理统计，截至评价日，2019年度榆阳区果树市级2000万元预算资金，各资金使用单位已列支1929.198万元，结余资金70.802万元；区级配套2000万元预算资金，已列支1662.3059万元，结余资金337.6941万元。预算执行率=（1929.198+1662.3059）/4000×100%=89.79%。

#### 资金使用合规性

根据对榆阳区青云区域农业技术推广站、榆阳区鱼河峁区域农业技术推广站、榆阳区大河塔区域农业技术推广站等3个区域站的现场调研，查看资金下达相关票据资料，以及核查榆阳区农业农村局提供的所有区域站果树资金使用管理台账等一系列资料，2019年度榆阳区果树资金使用符合预算安排，符合相关财务管理制度规定。

### 政策实施指标

#### 管理制度健全性

针对榆阳区果树产业发展，制定了一系列管理制度，包括《榆林市优质山地苹果专项资金管理暂行办法（试行）》《榆阳区优质山地果树第一年后续管护费兑现标准（试行）》《榆林市果树产业发展技术服务与管理考核办法》《榆林市山地苹果生产技术规程》及其他会议纪要。因此，政策实施的管理制度较为健全。

#### 政策执行规范性

在资金拨付方面，专项资金拨付严格按照榆林市财政局《关于印发榆林市优质山地苹果专项资金管理暂行办法（试行）》（榆政财农发〔2016〕50号）文件要求执行。

在项目管理方面，区农业农村局对果树嫁接苗严格把关，对种苗的来源、品种及种苗质量一跟到底，严格按照《榆林山地苹果栽培技术规程》相关要求实施监管，同时注重宣传培训，搞好服务，通过制作果树栽植管理小视频或发放果树管理手册，让一个家庭中至少有一人掌握果树关键栽植技术和管理技术。

在项目验收方面，严格按照《榆林市果树产业发展技术服务与管理考核办法》进行乡镇、区域站和区农业农村局三级验收，保证果树成活率。

因此，本次政策执行规范性较好。

### 过程监管指标

#### 监管制度健全性

根据区农业农村局提供的材料，区农业农村局未针对本次专项资金制定专门的监管制度，但是制定了针对下属单位的整体监管考核制度。

另外，在上位政策中，对本次专项资金的监督管理进行了要求。

总体上，本次专项资金监督管理制度相对不健全。

#### 过程监管有效性

本次专项资金未制定专门的监管制度，对各区域站及乡镇的监管主要依据上位政策，以定期核查的方式来进行。本次专项资金监管力度有所不足。

## 产出指标分析

### 产出数量指标

#### 基地建设完成率

根据榆阳区农业农村局提供的《2019年榆阳区优质果树产业项目验收面积统计表》，2019年合计完成优质果树栽植面积20557亩，基地建设完成率=（20557/20000）×100%=102.79%，超额完成20000亩建设目标。

#### 后期管护完成率

根据榆阳区农业农村局提供的资料，2019年合计完成后期管护面积9828.76亩，后期管护完成率=（9828.76/12923）×100%=76.06%。

#### 防雹网建设完成率

根据榆阳区农业农村局提供的资料，2019年合计完成防雹网建设面积2243.3亩，后期管护完成率=（2243.3/2781.4）×100%=80.65%。

#### 集中连片200亩以上奖励完成率

根据榆阳区农业农村局提供的资料，2019年合计完成集中连片200亩以上奖励面积15792亩，集中连片200亩以上奖励完成率=（15792/16463）×100%=96.08%。

#### 果业龙头企业标准园建设目标完成率

2019年榆阳区成功引进陕西果业集团、榆阳区思乐养殖农民专业合作社两家果业龙头企业，建设了标准化园区，完成果业龙头企业标准园建设目标，目标完成率为100%。

### 产出质量指标

#### 基地建设验收合格率

经过与榆阳区农业农村局座谈，以及对区域站和果树基地现场调研情况，基地建设验收合格率均在90%以上，符合本次政策对于果树验收合格率的要求。

### 产出成本指标

#### 基地建设补贴到位率

根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度果树项目基地建设市级预算资金2000万元，区级配套资金433.7万元。经核查梳理资金使用情况，基地建设市级预算资金实际支出1929.198万元，区级资金支出382.26万元，补贴到位率=（1929.198+382.26）/（2000+433.7）×100%=94.98%。

#### 后期管护补贴到位率

根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度果树项目后期管护费预算资金为646.148万元，经核查梳理资金使用情况，后期管护费实际支出491.438万元，补贴到位率=（491.438/646.148）×100%=76.06%。

#### 防雹网建设补贴到位率

根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度果树项目防雹网建设预算资金为556.28万元，经核查梳理资金使用情况，防雹网建设实际支出448.66万元，补贴到位率=（448.66/556.28）×100%=80.65%。

#### 集中连片200亩以上奖励补贴到位率

根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度果树项目集中连片200亩以上奖励预算资金为32.872万元，经核查梳理资金使用情况，集中连片200亩以上奖励实际支出31.584万元，补贴到位率=（31.584/32.872）×100%=96.08%。

#### 果业龙头企业标准园建设补贴到位率

根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度果树项目果业龙头企业标准园建设预算资金为110万元，经核查梳理资金使用情况，果业龙头企业标准园建设实际支出110万元，补贴到位率为100%。

#### 聘用农民技术人员补贴到位率

根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度果树项目聘用农民技术人员预算资金为36万元，经核查梳理资金使用情况，聘用农民技术人员实际支出16.73万元，补贴到位率为46.47%。

#### 新品种新技术引进及技术培训补贴到位率

根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度新品种新技术引进及技术培训预算资金为64万元，经核查梳理资金使用情况，新品种新技术引进及技术培训实际支出60.7247万元，补贴到位率为94.88%。

#### 优质果树千亩标准示范园现代化机械设备配套补贴到位率

根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度优质果树千亩标准示范园现代化机械设备配套预算资金为120万元，实际支出资金为119.9万元，补贴到位率为99.92%。

## 效益指标分析

### 政策效益指标

#### 经济效益

经现场调研及访谈，榆阳区实施果树产业政策，合作社通过土地流转可以实现分红收入，每年可吸纳大量当地劳动力，增加农民收入，同时幼树抚育期及初产期可套种农作物，能增加经济收入。

远期来看，苹果果树栽植后第四年即可挂果，六年后进入盛果期，每亩产量可达到4000斤左右，收入达1万元左右。葡萄在栽植第二年就可以挂果，可大幅增加当地农民的收入，且受益期长，达到25年左右，是贫困群众增收的一项长线产业。

可见，果树产业政策的实施对榆阳区产业发展、农民创收带来了显著的直接推动作用，经济效益良好。

#### 社会效益

果树产业政策的实施，对榆阳区产业结构调整有积极的促进和带动作用，加快了榆阳区特色林果经济的发展，转变了群众的发展观念，辐射和带动周边群众科学种植管理果树项目及其他种植业项目，带动了南部山区群众积极参与发展具有地方特色的产业，区域内资源优势得到合理的利用。同时，可以增加当地剩余劳力的就业机会，很好地解决了剩余劳力的就业问题，推动脱贫攻坚进展，促进了农村地区经济繁荣和社会稳定，实现了良好的社会效益。

#### 环境效益

果树产业的实施，可以实现有效涵养水源，减少水土流失，保护生态环境，且能净化空气，增强区域内抗御自然灾害的能力，对榆阳区自然环境保护和生态建设发展起到了良好的推动作用。

### 满意度指标

#### 服务对象满意度

经过对几个区域站及相关乡镇的实地走访调研，果树产业政策的实施能够增加就业，实现长期的经济效益，群众满意度总体较高。但同时也有部分群众受传统务农观念影响，考虑到山地果树需在5-6年后才能产生明显的经济效益，一定程度上降低了对果树产业政策的满意度。

#### 公众参与积极性

果树产业政策的实施能够带来可观的经济效益，帮助农民脱贫致富，民众参与度整体较高。但由于果树项目政府补助一部分资金，民众自己还需投资一部分资金，因此降低了部分民众参与的积极性。

# 绩效评价结论

根据榆林市榆阳区农业农村局优质果树产业专项资金绩效评价指标体系，通过资料分析、座谈会、实地调研等方法，完成了本次绩效评价打分，具体得分情况为：决策10分（满分12分），执行17.97分（满分20分），产出36.46分（满分41分），效益23分（满分27分），总分87.43分。

依据《榆阳区财政支出绩效评价专项资金指标体系》和《榆阳区财政支出绩效评价个性指标体系》（榆区政财发〔2018〕106号），绩效评价结果分为4个等级：综合得分在85-100分，为优；75-84分，为良；60-74分，为中；0-59分，为差。

**本次榆林市榆阳区农业农村局优质果树产业专项资金绩效评价等级为优。**

# 主要经验及做法、存在的问题及原因分析

## 主要经验及做法

### 资金拨付

本次专项资金拨付严格按照榆林市财政局《关于印发榆林市优质山地苹果专项资金管理暂行办法（试行）》（榆政财农发〔2016〕50号）文件要求执行，即：“项目建成验收合格后，拨付补助资金。补贴资金分两次兑付，第一次土地整理达标栽植验收合格后拨付60%资金，剩余的40%补贴资金用于第二年管护验收后拨付。”

### 项目管理

在项目管理方面，区农业农村局对果树嫁接苗严格把关，对种苗的来源、品种及种苗质量一跟到底，严格按照《榆林山地苹果栽培技术规程》相关要求实施监管，同时注重宣传培训，搞好服务，通过制作果树栽植管理小视频或发放果树管理手册，让一个家庭中至少有一人掌握果树关键栽植技术和管理技术。

在项目验收方面，严格按照《榆林市果树产业发展技术服务与管理考核办法》进行乡镇、区域站和区农业农村局三级验收，保证果树成活率。

### 合作模式

按照统筹兼顾、合理布局、规模发展的原则，科学合理地编制和完善果树产业发展规划，全力抓好规划落实。在发展布局上，首先将重点放在现有坡耕地上，集中连片不少于100亩，重点扶持改革后的村集体股份经济合作社。引导龙头企业、专业合作社、家庭农场和种植大户等新型经营主体规模化种植，同时引进陕果集团榆阳有限公司，充分利用陕果的技术、人才、管理等方面的优势，不断提升榆阳区果树产业产前、产中、产后的全链条建设，初步探索出了“股份经济合作社+陕果集团”“新型经营主体+农户”及个体经营发展等多种模式。

## 存在的问题及原因分析

### 绩效目标制定缺乏论证

本次专项资金绩效目标制定未能对长期目标进行合理分解，年度绩效目标的制定缺乏论证，并且不同政策文件中年度目标有冲突。主要原因在于，在绩效目标的制定过程中，缺乏目标导向的意识，并且没有将上位政策与前期论证相结合。

### 未制定针对性监管制度

根据区农业农村局提供的材料，区农业农村局未针对本次专项资金制定专门的监管制度，但是制定了针对下属单位的整体监管考核制度。在资金使用过程中，主要依靠定期核查来对各区域站和乡镇进行监管。

### 个别区域站及部分乡镇未建立专账

在实地调研中发现，个别区域站（鱼河峁区域站）及部分乡镇针对专项资金未建立专账，主要表现为未对专项资金财务材料进行统一整理，主要原因在于财务人员没有对专项资金账务材料进行统一整理的意识。

### 部分区域站及乡镇资金有结余

本次专项资金（包括基地建设、管护费、防雹网建设相关资金）在部分区域站及乡镇存在结余，主要原因在于部分合作社栽植果树未达到验收标准或暂未进行验收，资金暂未进行兑付。

另外，多数区域站聘用农民技术员经费有结余，主要原因在于由于果树栽植的季节性，在农闲时未聘用农民技术员。

### 个别乡镇资金拨付不规范

本次专项资金中防雹网建设资金在个别乡镇（麻黄梁镇）存在预支情况（预支比例为50%），未严格按照资金使用要求进行拨付。另外，个别乡镇（鱼河峁镇）存在由乡镇将专项资金直接支付给第三方公司或者个人的情况，未严格执行报账制的要求。

出现以上情况的原因在于果树栽植前期投入较大，个别合作社资金紧张，需要预支资金进行果树栽植，或者由乡镇直接支付资金购买生产资料。

# 有关建议

本次绩效评价，通过资料分析、座谈会、实地调研等方式，对优质果树产业专项资金的使用进行了全面的了解，结合在资金使用中的经验做法、存在问题，现提出以下建议供在后续资金使用中参考。

## 绩效目标制定

在绩效目标制定方面，建议将长期目标根据实际情况进行合理化分解，并且加强绩效目标制定的论证工作。另外，在年度绩效目标制定方面，建议做好下一年度果树栽植面积的调研工作，根据调研情况合理制定下一年度果树资金的绩效目标。

## 监督管理机制

建议完善政策实施过程的监督管理，制定针对性过程监管制度及措施，强化政策实施及专项资金使用的过程监管。

## 资金政策制定

#### 优化专项资金拨付节点。由于果树栽植有明显的季节性，建议在后续资金拨付中适当考虑果树栽植的季节性，按照春栽果树和秋栽果树分别下达专项资金，防止资金沉淀。

#### 优化专项资金拨付渠道。本次专项资金拨付层级较多（区农业农村局→区域站→乡镇→村（或有）→使用主体），容易出现专项资金在多层级主体沉淀的情况，也加大了区农业农村局对资金使用监管的难度。建议在后续资金拨付中按照资金使用和项目管理两条线的方式进行，减少资金拨付过程中的层级。

#### 优化管护资金使用方式。建议果树产业管护费由补资金向补生产资料转变，提高人员管护积极性，提高管护费使用效率。

#### 加强专项资金激励作用。在专项资金分配过程中，建议结合各乡镇果树栽植面积，适当向资金使用效率高、效果好的乡镇倾斜。

#### 加强专项资金账务管理。在实地调研中发现，个别区域站（鱼河峁区域站）及多数乡镇没有建立果树产业专项资金专账材料，建议加强对乡镇账务管理的培训及监督。

## 合作模式创新

建议加强专项资金的引导作用，通过专项资金的使用引导果树产业向企业化合作和社会化服务方向发展。

#### 推广企业化合作。建议推广果树产业企业化合作发展模式，将集体或到户经营的交给龙头企业、农民合作社、家庭农场或种植大户（20亩以上）经营，探索“股份经济合作社+陕果集团”“新型经营主体+农户”及种植大户经营发展等多种模式。

#### 推广社会化服务。建议修剪、病虫害防控、机械化作业、果树后整理等果树养护工作由社会主体承担，加快构建社会化服务体系，实行果树产业市场化运作，减少政府农机具等固定资产采购，降低自有农机具闲置率。

# 附 件

## 附件一：指标体系及打分表

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标说明** | **分值** | **评分细则** | **指标分析** | **得分** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一、决策（12分） | 1.政策设立（4分） | 1.依据充分性 | 政策立项是否符合法律法规、国民经济发展规划、行业发展规划和相关政策要求；政策立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需。 | 1 | 政策立项符合法律法规、国民经济发展规划、行业发展规划和相关政策要求，得0.5分；政策立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得0.5分。 | 本次专项资金政策根据省委办公厅、省政府办公厅联合印发《关于实施“3+X”工程加快推进产业脱贫夯实乡村振兴基础的意见》，榆林市农业农村局、榆林市财政局《关于印发榆林市2019年果树产业建设项目实施指导意见的通知》（榆政农发〔2019〕44号），中共榆林市榆阳区委办公室、榆林市榆阳区人民政府办公室印发《关于加快发展优质果树产业的实施意见》（榆区办发〔2019〕7号）及果树产业发展规划制定，符合上位法律法规、规章制度及政策要求。另外，榆林市榆阳区农业农村局作为区政府直属部门，主要负责统筹乡村振兴战略实施、农村集体产权制度改革、农业产业规划发展、农业机械化发展、农业技术推广应用、农田水利建设、农产品质量安全监管、农业领域行政执法等工作，区农业农村局作为实施单位，符合其部分职责。所以，本次专项资金政策设立依据较为充分。此项满分。 | 1 |
|
| 2.需求充分性 | 政策是否满足社会发展或公共需要；政策设立是否经过专家论证、集体决策。 | 2 | 政策满足当前社会发展及公共需要，得1分；政策设立经过专家论证、集体决策，得1分。 | 榆阳区东南部丘陵沟壑区在海拔、土壤、日照、气温、降水、空气质量等方面，具有发展优质山地果树的适宜条件和竞争优势。另外，榆阳区东南部山区现有贫困户都是贫中之贫、困中之困，要实现稳定脱贫、全面小康，必须培植发展增收致富的特色优势产业。经省市专家前期论证，山地果树在榆阳区东南部山区具有广阔发展前景，本次政策设立经过专家论证、集体决策。所以，本次专项资金政策前期需求论证较为充分，此项满分。 | 2 |
|
| 3.程序规范性 | 政策是否按照规定的程序设立；相关审批文件是否符合要求。 | 1 | 政策按照规定的程序设立，得0.5分；相关审批文件符合要求，得0.5分。 | 本次政策设立有充分的依据，榆林市、榆阳区分别制定了果树产业发展政策，区农业农村局根据上位政策制定了榆阳区果树产业发展实施方案，政策制定程序较为规范。此项满分。 | 1 |
| 2.政策目标（4分） | 4.政策目标明确性 | 是否将年度绩效目标细化分解为具体的绩效指标；绩效目标是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现。 | 2 | 将年度绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得1分；绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得1分。 | 本次政策对绩效目标进行了合理分解，并且绩效目标明确可衡量，但是政策目标与上位政策有冲突。此项酌情扣分。 | 1.5 |
| 5.政策目标合理性 | 政策是否制定中长期绩效目标及年度绩效目标，二者是否具有一致性；年度绩效目标能否清晰反映预算资金的预期产出和效果。 | 2 | 政策已制定中长期绩效目标及年度绩效目标，且二者具有一致性，得1分；年度绩效目标能够清晰反映预算资金的预期产出和效果，得1分。 | 本次政策制定了长期绩效目标和年度绩效目标，二者具有一致性，但是年度绩效目标未能对长期绩效目标进行合理分解。另外，年度绩效目标可以清晰反映预算资金的预期产出和效果，但是缺少果业龙头企业标准园建设及主体培育资金、聘用农民技术员及新品种新技术引进技术培训经费相关的绩效目标。此项酌情扣分。 | 1 |
|
| 3.政策配套（4分） | 6.财政资金保障程度 | 政策实施是否安排相应的预算资金保障。 | 2 | 政策实施安排了相应的预算资金作为保障，得2分。 | 2019年榆阳区农业农村局共安排榆阳区优质果树产业专项资金4000万元，其中市级资金2000万元，区级配套资金2000万元，资金来源为榆林市及榆阳区一般公共预算财政拨款。因此，本次政策实施具备了相应的预算资金保障。此项满分。 | 2 |
| 7.预算分配合理性 | 预算资金分配是否符合政策实施内容实际情况。 | 2 | 预算资金分配符合政策实施内容实际情况，得2分。 | 根据《榆阳区2019年优质果树产业项目实施方案》，榆阳区2019年优质果树产业实施内容包括：1）实施山地苹果17915亩（春季栽植7133亩），其中贫困村9832亩。2）实施葡萄5393亩（春季栽植3485亩），其中贫困村3013亩。3）实施时令水果630亩（春季栽植480亩），其中贫困村50亩。4）高标准示范园后期管护4000亩。5）对挂果1000亩高标准示范园进行防雹网建设。资金预算安排为： 1）新栽优质果树标准化基地建设补贴2933.1万元，其中市级资金2000万元，区级配套933.1万元。2）果园提质增效工程。计划对挂果1000亩高标准示范园进行防雹网建设，投资200万元。3）高标准示范园后期管护。计划4000亩，投资200万。4）技术人才聘用90万元。5）技术指导及项目管护费125万元。6）其他费用451.9万元。本次政策在实际资金分配时，并未严格按照实施方案中的实施内容来分配，存在一定程度的偏差。此项酌情扣分。 | 1.5 |
| 二、执行（20分） | 4.资金管理（12分） | 8.资金到位率 | 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | 4 | 资金到位率大于或等于95%的，此项得满分；资金到位率小于或等于85%的，此项得0分；资金到位率在85%-95%之间的，此项得分在0分和满分之间计算确定。 | 根据榆阳区农业农村局提供的2019年度果树资金使用管理台账等相关财务数据资料，2019年度果树项目资金4000万元已全部下达至榆阳区农业农村局，且农业农村局已全部按预算分类及预算金额下达至各资金使用单位。资金到位率为100%。此项满分。 | 4 |
|
|
| 9.预算执行率 | 实际支出资金与实际到位资金的比率，考察项目预算资金是否按照计划执行。 | 4 | 预算执行率大于或等于90%的，此项得满分；预算执行率小于或等于60%的，此项得0分；预算执行率在60%-90%之间的，此项得分在0分和满分之间计算确定。 | 根据对榆阳区青云区域农业技术推广站、榆阳区鱼河峁区域农业技术推广站、榆阳区大河塔区域农业技术推广站等3个区域站的现场调研，以及对榆阳区农业农村局提供的所有区域站果树资金使用管理台账等相关资料数据梳理统计，截至评价日，2019年度榆阳区果树市级2000万元预算资金，各资金使用单位已列支1929.198万元，结余资金70.802万元；区级配套2000万元预算资金，已列支1662.3059万元，结余资金337.6941万元。预算执行率=（1929.198+1662.3059）/4000×100%=89.79%，利用内插法计算出此项得分为3.97分。 | 3.97 |
|
|
| 10.资金使用合规性 | 资金使用是否符合相关财务管理制度规定。 | 4 | 资金使用符合相关财务管理制度规定，得4分。 | 根据对榆阳区青云区域农业技术推广站、榆阳区鱼河峁区域农业技术推广站、榆阳区大河塔区域农业技术推广站等3个区域站的现场调研，查看资金下达相关票据资料，以及核查榆阳区农业农村局提供的所有区域站果树资金使用管理台账等一系列资料，2019年度榆阳区果树资金使用符合预算安排，符合相关财务管理制度规定。此项满分。 | 4 |
| 5.政策实施（4分） | 11.管理制度健全性 | 是否制定了政策相应的业务管理制度和财务管理制度。 | 2 | 制定了政策相应的业务管理制度，得1分；制定了政策相应的财务管理制度，得1分。 | 针对榆阳区果树产业发展，制定了一系列管理制度，包括《榆林市优质山地苹果专项资金管理暂行办法（试行）》《榆阳区优质山地果树第一年后续管护费兑现标准（试行）》《榆林市果树产业发展技术服务与管理考核办法》《榆林市山地苹果生产技术规程》及其他会议纪要。因此，政策实施的管理制度较为健全。此项满分。 | 2 |
|
| 12.政策执行规范性 | 政策实施过程是否符合相关管理规定。 | 2 | 政策实施完全符合相关管理规定，此项得2分；政策实施部分符合相关管理规定，此项得1分；政策实施完全不符合相关管理规定，此项得0分。 | 在资金拨付方面，专项资金拨付严格按照榆林市财政局《关于印发榆林市优质山地苹果专项资金管理暂行办法（试行）》（榆政财农发〔2016〕50号）文件要求执行。在项目管理方面，区农业农村局对果树嫁接苗严格把关，对种苗的来源、品种及种苗质量一跟到底，严格按照《榆林山地苹果栽培技术规程》相关要求实施监管，同时注重宣传培训，搞好服务，通过制作果树栽植管理小视频或发放果树管理手册，让一个家庭中至少有一人掌握果树关键栽植技术和管理技术。在项目验收方面，严格按照《榆林市果树产业发展技术服务与管理考核办法》进行乡镇、区域站和区农业农村局三级验收，保证果树成活率。因此，本次政策执行规范性较好。此项满分。 | 2 |
|
|
| 6.过程监管（4分） | 13.监管制度健全性 | 是否制定了政策执行相关过程监督管理制度。 | 2 | 制定了政策执行相关过程监督管理制度，得2分。 | 根据区农业农村局提供的材料，区农业农村局未针对本次专项资金制定专门的监管制度，但是制定了针对下属单位的整体监管考核制度。另外，在上位政策中，对本次专项资金的监督管理进行了要求。总体上，本次专项资金监督管理制度相对不健全，此项酌情扣分。 | 1 |
| 14.过程监管有效性 | 政策实施是否符合相关监督管理规定。 | 2 | 政策实施完全符合相关监督管理规定，此项得2分；政策实施部分符合相关监督管理规定，此项得1分；政策实施完全不符合相关监督管理规定，此项得0分。 | 本次专项资金未制定专门的监管制度，对各区域站及乡镇的监管主要依据上位政策，以定期核查的方式来进行。本次专项资金监管力度有所不足。此项酌情扣分。 | 1 |
|
|
| 三、产出（41分） | 7.产出数量（15分） | 15.基地建设完成率 | 是否完成2019年度新栽20000亩优质果树基地建设目标。 | 3 | 完成率大于或等于90%的，此项得满分；完成率小于或等于60%的，此项得0分；完成率在60%-90%之间的，此项得分在0分和满分之间计算确定。 | 根据榆阳区农业农村局提供的《2019年榆阳区优质果树产业项目验收面积统计表》，2019年合计完成优质果树栽植面积20557亩，基地建设完成率=（20557/20000）×100%=102.79%，超额完成20000亩建设目标。此项满分。 | 3 |
| 16.后期管护完成率 | 是否完成优质果树后期管护12923亩的目标。 | 3 | 完成率大于或等于90%的，此项得满分；完成率小于或等于60%的，此项得0分；完成率在60%-90%之间的，此项得分在0分和满分之间计算确定。 | 根据榆阳区农业农村局提供的资料，2019年合计完成后期管护面积9828.76亩，后期管护完成率=（9828.76/12923）×100%=76.06%，利用内插法经计算，此项得分为1.61分。 | 1.61 |
|
|
| 17.防雹网建设完成率 | 是否完成建设防雹网2781.4亩的目标。 | 3 | 完成率大于或等于90%的，此项得满分；完成率小于或等于60%的，此项得0分；完成率在60%-90%之间的，此项得分在0分和满分之间计算确定。 | 根据榆阳区农业农村局提供的资料，2019年合计完成防雹网建设面积2243.3亩，后期管护完成率=（2243.3/2781.4）×100%=80.65%。利用内插法经计算，此项得分为2.07分。 | 2.07 |
|
|
| 18.集中连片200亩以上奖励完成率 | 是否完成奖励集中连片200亩以上面积16463亩的目标。 | 3 | 完成率大于或等于90%的，此项得满分；完成率小于或等于60%的，此项得0分；完成率在60%-90%之间的，此项得分在0分和满分之间计算确定。 | 根据榆阳区农业农村局提供的资料，2019年合计完成集中连片200亩以上奖励面积15792亩，集中连片200亩以上奖励完成率=（15792/16463）×100%=96.08%。此项满分。 | 3 |
|
|
| 19.果业龙头企业标准园建设目标完成率 | 是否完成果业龙头企业标准园建设目标。 | 3 | 完成率大于或等于90%的，此项得满分；完成率小于或等于60%的，此项得0分；完成率在60%-90%之间的，此项得分在0分和满分之间计算确定。 | 2019年榆阳区成功引进陕西果业集团、榆阳区思乐养殖农民专业合作社两家果业龙头企业，建设了标准化园区，完成果业龙头企业标准园建设目标，目标完成率为100%，此项满分。 | 3 |
|
|
| 8.产出质量（10分） | 20.基地建设验收合格率 | 验收合格面积与栽植总面积的比率，考核优质果树及葡萄基地建设验收合格情况。 | 10 | 验收合格率大于或等于90%的，此项得满分；验收合格率小于或等于60%的，此项得0分；验收合格率在60%-90%之间的，此项得分在0分和满分之间计算确定。 | 经过与榆阳区农业农村局座谈，以及对区域站和果树基地现场调研情况，基地建设验收合格率均在90%以上。此项满分。 | 10 |
|
|
| 9.补贴到位率（16分） | 21.基地建设补贴到位率 | 基地建设实际支出补贴资金与预算补贴资金的比较。补贴到位率=（实际支出补贴资金/预算补贴资金）×100%。 | 2 | （补贴到位率-基地建设完成率）在±5%范围内，此项满分；（补贴到位率-基地建设完成率）大于30%或小于-30%，此项0分；（补贴到位率-基地建设完成率）在±5%到±30%之间的，在0-满分之间计算得分。 | 根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度果树项目基地建设市级预算资金2000万元，区级配套资金433.7万元。经核查梳理资金使用情况，基地建设市级预算资金实际支出1929.198万元，区级资金支出382.26万元，补贴到位率=（1929.198+382.26）/（2000+433.7）×100%=94.98%。补贴到位率-基地建设完成率=94.98%-102.79%=-7.81%。利用内插法经计算，此项得分为1.78分。 | 1.78 |
| 22.后期管护补贴到位率 | 后期管护实际支出补贴资金与预算补贴资金的比较。补贴到位率=（实际支出补贴资金/预算补贴资金）×100%。 | 2 | （补贴到位率-后期管护完成率）在±5%范围内，此项满分；（补贴到位率-后期管护完成率）大于30%或小于-30%，此项0分；（补贴到位率-后期管护完成率）在±5%到±30%之间的，在0-满分之间计算得分。 | 根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度果树项目后期管护费预算资金为646.148万元，经核查梳理资金使用情况，后期管护费实际支出491.438万元，补贴到位率=（491.438/646.148）×100%=76.06%。补贴到位率-后期管护完成率=76.06%-76.06%=0。此项满分。 | 2 |
| 23.防雹网建设补贴到位率 | 防雹网建设实际支出补贴资金与预算补贴资金的比较。补贴到位率=（实际支出补贴资金/预算补贴资金）×100%。 | 2 | （补贴到位率-防雹网建设完成率）在±5%范围内，此项满分；（补贴到位率-防雹网建设完成率）大于30%或小于-30%，此项0分；（补贴到位率-防雹网建设完成率）在±5%到±30%之间的，在0-满分之间计算得分。 | 根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度果树项目防雹网建设预算资金为556.28万元，经核查梳理资金使用情况，防雹网建设实际支出448.66万元，补贴到位率=（448.66/556.28）×100%=80.65%。补贴到位率-防雹网建设完成率=80.65%-80.65%=0。此项满分。 | 2 |
| 24.集中连片200亩以上奖励补贴到位率 | 集中连片200亩以上奖励实际支出补贴资金与预算补贴资金的比较。补贴到位率=（实际支出补贴资金/预算补贴资金）×100%。 | 2 | （补贴到位率-集中连片200亩以上奖励完成率）在±5%范围内，此项满分；（补贴到位率-集中连片200亩以上奖励完成率）大于30%或小于-30%，此项0分；（补贴到位率-集中连片200亩以上奖励完成率）在±5%到±30%之间的，在0-满分之间计算得分。 | 根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度果树项目集中连片200亩以上奖励预算资金为32.872万元，经核查梳理资金使用情况，集中连片200亩以上奖励实际支出31.584万元，补贴到位率=（31.584/32.872）×100%=96.08%。补贴到位率-集中连片200亩以上奖励完成率=96.08%-96.08%=0。此项满分。 | 2 |
| 25.果业龙头企业标准园建设补贴到位率 | 果业龙头企业标准园建设实际支出补贴资金与预算补贴资金的比较。补贴到位率=（实际支出补贴资金/预算补贴资金）×100%。 | 2 | （补贴到位率-果业龙头企业标准园建设目标完成率）在±5%范围内，此项满分；（补贴到位率-果业龙头企业标准园建设目标完成率）大于30%或小于-30%，此项0分；（补贴到位率-果业龙头企业标准园建设目标完成率）在±5%到±30%之间的，在0-满分之间计算得分。 | 根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度果树项目果业龙头企业标准园建设预算资金为110万元，经核查梳理资金使用情况，果业龙头企业标准园建设实际支出110万元，补贴到位率为100%。果业龙头企业标准园建设目标完成率也为100%，故此项满分。 | 2 |
| 26.聘用农民技术人员补贴到位率 | 聘用农民技术人员实际支出补贴资金与预算补贴资金的比较。补贴到位率=（实际支出补贴资金/预算补贴资金）×100%。 | 2 | 补贴到位率≥90%，此项满分；补贴到位率≤60%，此项0分；补贴到位率在60%-90%之间的，在0-满分之间计算得分。 | 根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度果树项目聘用农民技术人员预算资金为36万元，经核查梳理资金使用情况，聘用农民技术人员实际支出16.73万元，补贴到位率为46.47%。此项不得分。 | 0 |
| 27.新品种新技术引进及技术培训补贴到位率 | 新品种新技术引进及技术培训实际支出补贴资金与预算补贴资金的比较。补贴到位率=（实际支出补贴资金/预算补贴资金）×100%。 | 2 | 补贴到位率≥90%，此项满分；补贴到位率≤60%，此项0分；补贴到位率在60%-90%之间的，在0-满分之间计算得分。 | 根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度新品种新技术引进及技术培训预算资金为64万元，经核查梳理资金使用情况，新品种新技术引进及技术培训实际支出60.7247万元，补贴到位率为94.88%。此项满分。 | 2 |
| 28.优质果树千亩标准示范园现代化机械设备配套补贴到位率 | 优质果树千亩标准示范园现代化机械设备配套实际支出补贴资金与预算补贴资金的比较。补贴到位率=（实际支出补贴资金/预算补贴资金）×100%。 | 2 | 补贴到位率≥90%，此项满分；补贴到位率≤60%，此项0分；补贴到位率在60%-90%之间的，在0-满分之间计算得分。 | 根据榆阳区财政局和榆阳区农业农村局提供的相关文件资料，2019年度优质果树千亩标准示范园现代化机械设备配套预算资金为120万元，实际支出资金为119.9万元，补贴到位率为99.92%。此项满分。 | 2 |
| 四、效益（27分） | 10.政策效益（15分） | 29.经济效益 | 政策实施对榆阳区产业发展、对象创收所带来直接或间接的推动作用。 | 5 | 通过资料分析及现场调研、访谈结果，进行综合打分，满分5分。 | 经现场调研及访谈，榆阳区实施果树产业政策，合作社通过土地流转可以实现分红收入，每年可吸纳大量当地劳动力，增加农民收入，同时幼树抚育期及初产期可套种农作物，能增加经济收入。远期来看，苹果果树栽植后第四年即可挂果，六年后进入盛果期，每亩产量可达到4000斤左右，收入达1万元左右。葡萄在栽植第二年就可以挂果，可大幅增加当地农民的收入，且受益期长，达到25年左右，是贫困群众增收的一项长线产业。可见，果树产业政策的实施对榆阳区产业发展、农民创收带来了显著的直接推动作用，经济效益良好。 | 5 |
| 30.社会效益 | 政策实施对稳定就业、脱贫攻坚所带来直接或间接的促进作用。 | 5 | 通过资料分析及现场调研、访谈结果，进行综合打分，满分5分。 | 果树产业政策的实施，对榆阳区产业结构调整有积极的促进和带动作用，加快了榆阳区特色林果经济的发展，转变了群众的发展观念，辐射和带动周边群众科学种植管理果树项目及其他种植业项目，带动了南部山区群众积极参与发展具有地方特色的产业，区域内资源优势得到合理的利用。同时，可以增加当地剩余劳力的就业机会，很好地解决了剩余劳力的就业问题，推动脱贫攻坚进展，促进了农村地区经济繁荣和社会稳定，实现了良好的社会效益。 | 5 |
| 31.环境效益 | 政策实施对自然环境、生态保护所带来直接或间接的促进作用。 | 5 | 通过资料分析及现场调研、访谈结果，进行综合打分，满分5分。 | 果树产业的实施，可以实现有效涵养水源，减少水土流失，保护生态环境，且能净化空气，增强区域内抗御自然灾害的能力，对榆阳区自然环境保护和生态建设发展起到了良好的推动作用。 | 5 |
| 11.满意度（12分） | 32.服务对象满意度 | 政策服务对象对政策内容及政策实施的综合满意程度。 | 6 | 通过资料分析及现场调研、访谈结果，进行综合打分，满分6分。 | 经过对几个区域站及相关乡镇的实地走访调研，果树产业政策的实施能够增加就业，实现长期的经济效益，群众满意度总体较高。但同时也有部分群众受传统务农观念影响，考虑到山地果树需在5-6年后才能产生明显的经济效益，一定程度上降低了对果树产业政策的满意度。 | 4 |
| 33.公众参与积极性 | 政策实施过程中，相关公众是否积极热情参与。 | 6 | 根据实地走访、调研结果，进行综合打分，满分6分。 | 果树产业政策的实施能够带来可观的经济效益，帮助农民脱贫致富，民众参与度整体较高。但由于果树项目政府补助一部分资金，民众自己还需投资一部分资金，因此降低了部分民众参与的积极性。 | 4 |
| **合计** | **87.43** |

## 附件二：2019年榆阳区优质果树产业果树基地建设面积验收表

单位：亩

| **序号** | **乡镇** | **实施主体** | **是否贫困村** | **合计** | **山地苹果** | **葡萄** | **时令水果** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 鱼河镇 | 许家崖村股份经济合作社 | 否 | 634 | 　 | 634 | 　 |
| 2 | 鱼河镇 | 王沙洼村股份经济合作社 | 否 | 300 | 300 | 　 | 　 |
| 3 | 鱼河镇 | 寺伙沟村股份经济合作社 | 否 | 94 | 94 | 　 | 　 |
| 4 | 鱼河镇 | 梁渠村股份经济合作社 | 否 | 196 | 196 | 　 | 　 |
| 5 | 鱼河镇 | 李家沟村王庄组股份经济合作社 | 是 | 236 | 236 | 　 | 　 |
| 6 | 鱼河镇 | 高家洼村新庄科组股份经济合作社 | 否 | 831 | 831 | 　 | 　 |
| 　 | 鱼河镇小计 | 　 | 　 | 2291 | 1657 | 634 | 　 |
| 7 | 鱼河峁镇  | 谢家峁沙焉村沙焉组股份经济合作社 | 是 | 95 | 95 | 　 | 　 |
| 8 | 鱼河峁镇 | 小范地村股份经济合作社(大碾庄组) | 是 | 358 | 358 | 　 | 　 |
| 9 | 鱼河峁镇 | 唐硖沟村股份经济合作社(张硷组) | 是 | 213 | 213 | 　 | 　 |
| 10 | 鱼河峁镇 | 梅家畔村股份经济合作社 | 是 | 216 | 　 | 216 | 　 |
| 11 | 鱼河峁镇 | 刘小沟村股份经济合作社 | 是 | 590 | 448 | 142 | 　 |
| 12 | 鱼河峁镇 | 黄崖窑村股份经济合作社 | 是 | 155 | 155 | 　 | 　 |
| 13 | 鱼河峁镇 | 郭家湾村股份经济合作社 | 是 | 240 | 240 | 　 | 　 |
| 14 | 鱼河峁镇 | 付家畔村常楼组股份经济合作社 | 否 | 1085 | 1085 | 　 | 　 |
| 　 | 鱼河峁小计 | 　 | 　 | 2952 | 2594 | 358 | 　 |
| 15 | 上盐湾镇 | 寨坬村股份经济合作社 | 是 | 65 | 　 | 65 | 　 |
| 16 | 上盐湾镇 | 旋水湾村股份经济合作社 | 是 | 122 | 122 | 　 | 　 |
| 17 | 上盐湾镇 | 向阳山村股份经济合作社 | 是 | 350 | 350 | 　 | 　 |
| 18 | 上盐湾镇 | 王寨村股份经济合作社 | 是 | 112 | 112 | 　 | 　 |
| 19 | 上盐湾镇 | 上盐湾村马山组股份经济合作社 | 是 | 195 | 195 | 　 | 　 |
| 20 | 上盐湾镇 | 埝则湾村股份经济合作社 | 是 | 117 | 117 | 　 | 　 |
| 21 | 上盐湾镇 | 芦家沟村股份经济合作社 | 是 | 230 | 230 | 　 | 　 |
| 22 | 上盐湾镇 | 刘山村股份经济合作社（吴庄组） | 是 | 77 | 77 | 　 | 　 |
| 23 | 上盐湾镇 | 井道峁村股份经济合作社 | 是 | 293 | 293 | 　 | 　 |
| 24 | 上盐湾镇 | 姬家坡村好皮梁组股份经济合作社 | 是 | 193 | 193 | 　 | 　 |
| 25 | 上盐湾镇 | 郭兴庄村伙梁城组股份经济合作社 | 是 | 78 | 78 | 　 | 　 |
| 26 | 上盐湾镇 | 持家峁村股份经济合作社 | 是 | 658 | 658 | 　 | 　 |
| 27 | 上盐湾镇 | 陈兴庄村股份经济合作社 | 是 | 70 | 70 | 　 | 　 |
| 　 | 上盐湾镇小计 | 　 | 　 | 2560 | 2495 | 65 | 　 |
| 28 | 青云镇 | 殷家焉村股份经济合作社 | 否 | 212 | 212 | 　 | 　 |
| 29 | 青云镇 | 太平沟村股份经济合作社 | 是 | 804 | 804 | 　 | 　 |
| 30 | 青云镇 | 青云村股份经济合作社 | 否 | 127 | 127 | 　 | 　 |
| 31 | 青云镇 | 刘千河村股份经济合作社 | 是 | 108 | 　 | 108 | 　 |
| 32 | 青云镇 | 李家崾村股份经济合作社 | 是 | 632 | 632 | 　 | 　 |
| 33 | 青云镇 | 乐家畔杨渠组股份经济合作社 | 是 | 439 | 374 | 　 | 65 |
| 34 | 青云镇 | 乐家畔村乐家畔组股份经济合作社 | 是 | 1590 | 965 | 625 | 　 |
| 35 | 青云镇 | 康家湾村股份经济合作社 | 是 | 371 | 371 | 　 | 　 |
| 36 | 青云镇 | 聚福梁村刘家畔组股份经济合作社 | 是 | 321 | 321 | 　 | 　 |
| 37 | 青云镇 | 聚福梁村刘家沟组股份经济合作社 | 是 | 363 | 363 | 　 | 　 |
| 38 | 青云镇 | 丰山村丰山组股份经济合作社 | 是 | 114 | 114 | 　 | 　 |
| 39 | 青云镇 | 稻科湾村股份经济合作社 | 否 | 1143 | 1143 | 　 | 　 |
| 40 | 青云镇 | 达连沟村股份经济合作社 | 否 | 249 | 249 | 　 | 　 |
| 　 | 青云镇小计 | 　 | 　 | 6473 | 5675 | 733 | 65 |
| 41 | 麻黄梁镇 | 张虎沟村股份经济合作社 | 是 | 578 | 578 | 　 | 　 |
| 42 | 麻黄梁镇 | 十八墩村股份经济合作社 | 否 | 640 | 　 | 640 | 　 |
| 43 | 麻黄梁镇 | 花龙镇村股份经济合作社 | 否 | 330 | 330 | 　 | 　 |
| 44 | 麻黄梁镇 | 店坊村股份经济合作社 | 是 | 426 | 326 | 100 | 　 |
| 　 | 麻黄梁镇小计 | 　 | 　 | 1974 | 1234 | 740 | 　 |
| 45 | 古塔镇 | 王前畔村洪水沟组股份经济合作社 | 是 | 73 | 73 | 　 | 　 |
| 46 | 古塔镇 | 王岗畔村崔家河组股份经济合作社 | 否 | 263 | 263 | 　 | 　 |
| 47 | 古塔镇 | 松树峁村松树峁组股份经济合作社 | 否 | 221 | 221 | 　 | 　 |
| 48 | 古塔镇 | 石井村石井组股份经济合作社 | 否 | 88 | 88 | 　 | 　 |
| 49 | 古塔镇 | 马响水村马响水组股份经济合作社 | 否 | 217 | 217 | 　 | 　 |
| 50 | 古塔镇 | 马响水村黄峁沟组股份经济合作社 | 否 | 109 | 109 | 　 | 　 |
| 51 | 古塔镇 | 马家峁村马家峁组股份经济合作社 | 否 | 89 | 89 | 　 | 　 |
| 52 | 古塔镇 | 曹家洼村曹家洼组股份经济合作社 | 是 | 134 | 134 | 　 | 　 |
| 　 | 古塔镇小计 | 　 | 　 | 1194 | 1194 | 　 | 　 |
| 53 | 大河塔镇 | 牛圈沟村股份经济合作社 | 是 | 70 | 70 | 　 | 　 |
| 54 | 大河塔镇 | 房崖村房老庄组股份经济合作社 | 否 | 313 | 313 | 　 | 　 |
| 55 | 大河塔镇 | 大河塔村股份经济合作社 | 是 | 339 | 339 | 　 | 　 |
| 56 | 大河塔镇 | 白南沟村王达畔组股份经济合作社 | 否 | 162 | 162 | 　 | 　 |
| 57 | 大河塔镇 | 安崖村前杜家沟组股份经济合作社 | 是 | 194 | 194 | 　 | 　 |
| 58 | 大河塔镇 | 安崖村安崖组股份经济合作社 | 是 | 50 | 50 | 　 | 　 |
| 　 | 大河塔镇小计 | 　 | 　 | 1128 | 1128 | 　 | 　 |
| 59 | 镇川镇 | 高梁柳湾村股份经济合作社 | 否 | 70 | 70 | 　 | 　 |
| 60 | 镇川镇 | 陈家坡村股份经济合作社 | 否 | 917 | 917 | 　 | 　 |
| 　 | 镇川镇小计 | 　 | 　 | 987 | 987 | 　 | 　 |
| 61 | 朝阳路办事处 | 西沟村股份经济合作社 | 否 | 140 | 140 | 　 | 　 |
| 　 | 朝阳路小计 | 　 | 　 | 140 | 140 | 　 | 　 |
| 62 | 红石桥乡 | 西左界村古城界组股份经济合作社 | 否 | 265 | 　 | 265 | 　 |
| 　 | 红石桥乡小计 | 　 | 　 | 265 | 　 | 265 | 　 |
| 63 | 芹河镇  | 长海则村股份经济合作社 | 否 | 90 | 　 | 90 | 　 |
| 64 | 芹河镇  | 天鹅海则村股份经济合作社 | 否 | 286 | 　 | 135 | 151 |
| 65 | 芹河镇  | 前湾滩村股份经济合作社 | 否 | 78 | 　 | 　 | 78 |
| 　 | 芹河镇小计  | 　 | 　 | 454 | 　 | 225 | 229 |
| 66 | 牛家梁镇 | 谢家洼村股份经济合作社 | 否 | 139 | 　 | 139 | 　 |
| 　 | 牛家梁镇小计 | 　 | 　 | 139 | 　 | 139 | 　 |
| 　 | 合计 | 　 | 　 | 20557 | 17104 | 3159 | 294 |

## 附件三：2019年榆阳区优质果树产业后续管护面积计划表

单位：亩

| **序号** | **区域站** | **乡镇**  | **实施主体** | **后期管护面积** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **小计** | **山地苹果** | **葡萄** | **其它** |
| 1 | 青云区域农业技术推广站 | 青云镇 | 太平沟村股份经济合作社 | 613.5 | 613.5 | 　 | 　 | 2018年 |
| 2 | 古塔镇 | 赵家峁村股份经济合作社 | 343 | 343 | 　 | 　 | 2018年 |
| 3 | 古塔镇 | 曹家洼村股份经济合作社 | 262 | 262 | 　 | 　 | 2018年 |
| 4 | 古塔镇 | 松树峁村股份经济合作社 | 297 | 297 | 　 | 　 | 2018年 |
| 5 | 古塔镇 | 石井村股份经济合作社 | 90 | 90 | 　 | 　 | 2018年 |
| 6 | 榆阳镇 | 沙河口村股份经济合作社 | 226 | 　 | 226 | 　 | 2018年 |
| 7 | 鱼河峁区域农业技术推广站 | 鱼河峁镇 | 黄崖窑村股份经济合作社 | 446 | 446 | 　 | 　 | 2018年 |
| 8 | 鱼河镇 | 李家沟村股份经济合作社 | 132 | 132 | 　 | 　 | 2018年 |
| 9 | 鱼河镇 | 寺伙沟村股份经济合作社 | 87 | 　 | 87 | 　 | 2018年 |
| 10 | 鱼河镇 | 房家沟村股份经济合作社 | 192 | 130 | 62 | 　 | 2018年 |
| 11 | 巴拉素区域农业技术推广站 | 芹河镇 | 酸犁海则村股份经济合作社 | 95 | 　 | 95 | 　 | 2018年 |
| 12 | 芹河镇 | 前湾滩村股份经济合作社 | 260 | 　 | 40 | 220 | 2018年 |
| 13 | 鱼河峁区域农业技术推广站 | 鱼河镇 | 许家崖村股份经济合作社 | 634 | 　 | 634 | 　 | 2019年 |
| 14 | 鱼河镇 | 王沙洼村股份经济合作社 | 300 | 300 | 　 | 　 | 2019年 |
| 15 | 鱼河镇 | 李家沟村王庄组股份经济合作社 | 236 | 236 | 　 | 　 | 2019年 |
| 16 | 鱼河镇 | 李家沟村股份经济合作社 | 85 | 85 | 　 | 　 | 2019年 |
| 17 | 鱼河峁镇 | 黄崖窑村股份经济合作社 | 155 | 155 | 　 | 　 | 2019年 |
| 18 | 鱼河峁镇 | 郭家湾村股份经济合作社 | 240 | 240 | 　 | 　 | 2019年 |
| 19 | 鱼河峁镇 | 唐硖沟村股份经济合作社(张硷组) | 213 | 213 | 　 | 　 | 2019年 |
| 20 | 鱼河峁镇 | 小范地村股份经济合作社(大碾庄组) | 331 | 331 | 　 | 　 | 2019年 |
| 21 | 鱼河峁镇 | 梅家畔村股份经济合作社 | 216 | 　 | 216 | 　 | 2019年 |
| 22 | 鱼河峁镇 | 刘小沟村股份经济合作社 | 255 | 113 | 142 | 　 | 2019年 |
| 23 | 鱼河峁镇  | 谢家峁沙焉村沙焉组股份经济合作社 | 95 | 95 | 　 | 　 | 2019年 |
| 24 | 青云区域农业技术推广站 | 青云镇 | 稻科湾村股份经济合作社 | 424 | 424 | 　 | 　 | 2019年 |
| 25 | 青云镇 | 青云村股份经济合作社 | 127 | 127 | 　 | 　 | 2019年 |
| 26 | 青云镇 | 达连沟村股份经济合作社 | 249 | 249 | 　 | 　 | 2019年 |
| 27 | 青云镇 | 刘千河村股份经济合作社 | 108 | 　 | 108 | 　 | 2019年 |
| 28 | 青云镇 | 乐家畔村乐家畔组股份经济合作社 | 1492.46 | 867.46 | 625 | 　 | 2019年 |
| 29 | 青云镇 | 乐家畔村杨渠组股份经济合作社 | 179 | 114 | 　 | 65 | 2019年 |
| 30 | 青云镇 | 聚福梁村刘家畔组股份经济合作社 | 321 | 321 | 　 | 　 | 2019年 |
| 31 | 青云镇 | 聚福梁村刘家沟组股份经济合作社 | 363 | 363 | 　 | 　 | 2019年 |
| 32 | 青云镇 | 丰山村丰山组股份经济合作社 | 114 | 114 | 　 | 　 | 2019年 |
| 33 | 青云镇 | 李家崾村股份经济合作社 | 84 | 84 | 　 | 　 | 2019年 |
| 34 | 古塔镇 | 石井村石井组股份经济合作社 | 88 | 88 | 　 | 　 | 2019年 |
| 35 | 古塔镇 | 王前畔村洪水沟组股份经济合作社 | 73 | 73 | 　 | 　 | 2019年 |
| 36 | 镇川区域农业技术推广站 | 上盐湾镇 | 寨坬村股份经济合作社 | 65 | 　 | 65 | 　 | 2019年 |
| 37 | 上盐湾镇 | 向阳山村股份经济合作社 | 50 | 50 | 　 | 　 | 2019年 |
| 38 | 上盐湾镇 | 王寨村股份经济合作社 | 82 | 82 | 　 | 　 | 2019年 |
| 39 | 上盐湾镇 | 井道峁村股份经济合作社 | 293 | 293 | 　 | 　 | 2019年 |
| 40 | 上盐湾镇 | 上盐湾村股份经济合作社 | 140 | 140 | 　 | 　 | 2019年 |
| 41 | 上盐湾镇 | 井道峁村股份经济合作社 | 150 | 150 | 　 | 　 | 2017年2018年 |
| 42 | 大河塔区域农业技术推广站 | 麻黄梁镇 | 店坊村股份经济合作社 | 100 | 　 | 100 | 　 | 2019年 |
| 43 | 麻黄梁镇 | 花龙镇村股份经济合作社 | 330 | 330 | 　 | 　 | 2019年 |
| 44 | 麻黄梁镇 | 十八墩村股份经济合作社 | 640 | 　 | 640 | 　 | 2019年 |
| 45 | 大河塔镇 | 白南沟村王达畔组股份经济合作社 | 162 | 162 | 　 | 　 | 2019年 |
| 46 | 大河塔镇 | 房崖村房老庄组股份经济合作社 | 313 | 313 | 　 | 　 | 2019年 |
| 47 | 大河塔镇 | 安崖村前杜家沟组股份经济合作社 | 194 | 194 | 　 | 　 | 2019年 |
| 48 | 巴拉素区域农业技术推广站 | 红石桥乡 | 西左界村古城界组股份经济合作社 | 265 | 　 | 265 | 　 | 2019年 |
| 49 | 芹河镇  | 前湾滩村股份经济合作社 | 78 | 　 | 　 | 78 | 2019年 |
| 50 | 芹河镇  | 长海则村股份经济合作社 | 210 | 　 | 90 | 120 | 2019年 |
| 51 | 芹河镇  | 天鹅海则村股份经济合作社 | 286 | 　 | 135 | 151 | 2019年 |
| 52 | 孟家湾区域农业技术推广站 | 牛家梁镇 | 谢家洼村股份经济合作社 | 139 | 　 | 139 | 　 | 2019年 |
| 　 | 合计 | 　 | 　 | 12922.96 | 　 | 　 | 　 | 　 |

## 附件四：2019年榆阳区优质果树产业防雹网建设面积计划表

单位：亩

| **序号** | **区域站** | **乡镇**  | **实施主体** | **建设面积** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 榆阳区青云区域农业技术推广站 | 榆阳镇 | 沙河口村股份经济合作社 | 226 |
| 2 | 榆阳区鱼河峁区域农业技术推广站 | 鱼河峁镇 | 黄崖窑村股份经济合作社 | 446 |
| 3 | 鱼河镇 | 寺伙沟村股份经济合作社 | 87 |
| 4 | 鱼河镇 | 许家崖村股份经济合作社 | 634 |
| 5 | 榆阳区大河塔区域农业技术推广站 | 麻黄梁镇 | 十八墩村股份经济合作社 | 640 |
| 6 | 麻黄梁镇 | 店坊村股份经济合作社 | 100 |
| 7 | 榆阳区巴拉素区域农业技术推广站 | 芹河镇 | 酸梨海则村股份经济合作社 | 80.4 |
| 8 | 芹河镇 | 长海则村股份经济合作社 | 118 |
| 9 | 红石桥乡 | 西左界村古城界组股份经济合作社 | 450 |
| 　 | 合计 | 　 | 　 | 2781.4 |

## 附件五：2019年榆阳区优质果树产业集中连片200亩以上管护经费计划表

单位：亩

| **序号** | **区域站** | **乡镇** | **实施主体** | **优质果树面积** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 鱼河峁区域农业技术推广站 | 鱼河镇 | 许家崖村股份经济合作社 | 634 |
| 2 | 鱼河镇 | 王沙洼村股份经济合作社 | 300 |
| 3 | 鱼河镇 | 李家沟村王庄组股份经济合作社 | 236 |
| 4 | 鱼河镇 | 高家洼村新庄科组股份经济合作社 | 831 |
| 5 | 鱼河峁镇 | 小范地村股份经济合作社（大碾庄组） | 358 |
| 6 | 鱼河峁镇 | 唐硖沟村股份经济合作社（张硷组） | 213 |
| 7 | 鱼河峁镇 | 梅家畔村股份经济合作社 | 216 |
| 8 | 鱼河峁镇 | 刘小沟村股份经济合作社 | 590 |
| 9 | 鱼河峁镇 | 郭家湾村股份经济合作社 | 240 |
| 10 | 鱼河峁镇 | 付家畔村常楼组股份经济合作社 | 1085 |
| 11 | 镇川区域农业技术推广站 | 上盐湾镇 | 向阳山村股份经济合作社 | 350 |
| 12 | 上盐湾镇 | 芦家沟村股份经济合作社 | 230 |
| 13 | 上盐湾镇 | 井道峁村股份经济合作社 | 293 |
| 14 | 上盐湾镇 | 持家峁村股份经济合作社 | 658 |
| 15 | 上盐湾镇 | 姬家坡村好皮梁组股份经济合作社 | 200 |
| 16 | 青云区域农业技术推广站 | 青云镇 | 殷家焉村股份经济合作社 | 212 |
| 17 | 青云镇 | 太平沟村股份经济合作社 | 804 |
| 18 | 青云镇 | 李家崾村股份经济合作社 | 632 |
| 19 | 青云镇 | 乐家畔杨渠组股份经济合作社 | 439 |
| 20 | 青云镇 | 乐家畔村乐家畔组股份经济合作社 | 1590 |
| 21 | 青云镇 | 康家湾村股份经济合作社 | 371 |
| 22 | 青云镇 | 聚福梁村刘家畔组股份经济合作社 | 321 |
| 23 | 青云镇 | 聚福梁村刘家沟组股份经济合作社 | 363 |
| 24 | 青云镇 | 稻科湾村股份经济合作社 | 1143 |
| 25 | 青云镇 | 达连沟村股份经济合作社 | 249 |
| 26 | 古塔镇 | 王岗畔村崔家河组股份经济合作社 | 263 |
| 27 | 古塔镇 | 松树峁村松树峁组股份经济合作社 | 221 |
| 28 | 古塔镇 | 马响水村马响水组股份经济合作社 | 217 |
| 29 | 大河塔区域农业技术推广站 | 麻黄梁镇 | 张虎沟村股份经济合作社 | 578 |
| 30 | 麻黄梁镇 | 十八墩村股份经济合作社 | 640 |
| 31 | 麻黄梁镇 | 花龙镇村股份经济合作社 | 330 |
| 32 | 麻黄梁镇 | 店坊村股份经济合作社 | 426 |
| 33 | 麻黄梁镇 | 房崖村房老庄组股份经济合作社 | 313 |
| 34 | 麻黄梁镇 | 大河塔村股份经济合作社 | 339 |
| 35 | 巴拉素区域农业技术推广站 | 红石桥乡 | 西左界村古城界组股份经济合作社 | 265 |
| 36 | 芹河镇 | 天鹅海则村股份经济合作社 | 286 |
|  | 合计 |  |  | 16436 |