附录

**预算报告名词解释**

1. **预算管理一体化**。预算管理一体化是财政部党组按照习近平总书记指示精神和党的十九大部署要求，总结历次预算管理改革经验的基础上提出的。实施预算管理一体化，就是要以系统化思维整合预算管理全过程，建立各级财政统一的预算管理一体化规范，将管理规则嵌入信息系统，构建现代信息技术条件下“制度+技术”的管理机制，全面提高各级预算管理规范化、标准化和自动化水平。

**2、政府支出分类科目。**分为支出功能分类科目和支出经济分类科目两类。

（1）支出功能分类科目。主要是根据政府职能进行分类，反映政府支出的内容和方向。简单地说，就是“钱用到哪里去了”。设置类、款、项三级。

类级科目。包括一般公共服务支出，公共安全、教育、

科学技术、文化体育与传媒支出、社会保障和就业、医疗卫

生与计划生育、节能环保、农林水支出等26个大类。

 款级科目。是在类级科目下，进一步明确资金的具体使

用部门，如一般公共服务支出大类下，设置了人大事务、政

协事务等款级科目。

项级科目。是在款级科目下，反映资金使用部门的具体投向。如人大事务款级科目下，又设置了行政运行、机关服务、人大会议、人大立法、人大监督等项级科目。

（2）支出经济分类科目。主要反映政府各项支出的经济性质和具体用途，也就是“花的什么钱”支出经济分类科目设类、款两级科目。主要科目有：

机关工资福利支出。反映机关开支的在职职工和编制外长期聘用人员的各类劳动报酬，以及为上述人员缴纳的各项社会保险费等。下设工资、津补贴及奖金、社会保障缴费等款级科目。

机关商品和服务支出，反映机关购买商品和服务的支出。下设日常公用经费、差旅费、因公出国（境）费、会议培训费、公务接待费、专用材料购置费、劳务费、公务用车运行维护费等款级科目。

对个人和家庭补助支出。反映政府用于个人和家庭等方面的补助支出。下设离退休费、社会福利、生产补贴（包括国家对农民发放的农机具购置补贴、良种补贴、粮食直补

等）、住房补贴等款级科目。

 事业单位的补助。反映政府对事业单位及民间非盈利组织的补助。

对企业的补助。反映政府对企业及民间非盈利组织的补贴。

债务利息支出，反映政府和单位的债务利息支出。

债务还本支出。反映政府和单位的债务还本支出。

基本建设支出。反映发改委集中安排的用于购置固定资产、购置基础设施、大型修缮所发生的支出。

机关其他资本性支出。反映除发改委外的其他各部门用于购置固定资产、构建基础设施、大型修缮和财政支持企业更新改造所发生的支出。

**3、盘活财政存量资金。**盘活财政存量资金，是为切实提高财政资金使用效率，支持稳增长、惠民生，应对财政收入增速放缓和弥补财政收支不平衡采取的有效措施，也是创新宏观调控的重要内容。盘活财政存量资金的主要措施有：

（1）清理一般公共预算结转结余资金。各级财政结转两年以上的资金，作为结余资金管理，全部补充预算稳定调节基

金。未满两年的结转资金，不需按原用途使用的，可统筹用

于经济社会发展亟需领域。（2）清理政府性基金预算结转资金。结转资金超过该项基金当年收入的30％部分，调入一般公共预算统筹使用。（3）加强转移支付结转结余资金管理。上级财政专项转移支付结转结余资金中，预算尚未分配到部门和下级政府并结转两年以上的资金，由本级财政交回上级财政统筹使用。预算已经分配到部门并结转两年以上的资金，由同级财政收回统筹使用。（4）加强部门预算结转结余资金管理。部门预算结余资金以及结转两年以上的资金，由同级财政收回统筹使用。

1. **预算绩效管理**。是指在预算管理中融入绩效理念，将绩效目标设定、绩效跟踪、绩效评价及结果运用纳入预算编制、执行、监督全过程，以提高预算的经济效益、社会效益为目的的管理活动。党的十九大报告指出“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施预算绩效管理”。2019年9月中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》指出：“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，创新预算管理方式，更加注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束，力争用3－5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，着力提高财政资源配置效率和使用效益，改变预算资金分配的固化格局，提高预算管理水平和政策实施效果，为经济社会发展提供有力保障。”

**5、“三公”经费。**指的是政府部门人员因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务接待费产生的消费。

**6、一般性转移支付。**一般性转移支付是地方政府可以按照相关规定统筹安排、使用的补助资金,主要包括:均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补、重点生态功能区转移支付、资源枯竭型城市转移支付、革命老区转移支付、固定数额补助等。主要用于均衡地区间财力配置，保障地方政府日常运转和推动区域协调发展。

**7、一般债券。**是指省级政府为没有收益的公益性项目发行的、约定一定期限内主要以一般公共预算收入还本付息的政府债券。

**8、专项债券。**是指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、约定一定期限内以公益性项目对应的政府性基金或专项收入还本付息的政府债券。

**9、新增债券。**是指在上级下达的新增政府债务限额内、由省级政府统一发行、用于公益项目资本性支出的政府债券，包括新增一般债券和新增专项债券。

**10、再融资债券。**是指在上级核定额度内发行的、用于偿还以前年度发行的政府债券本金的政府债券，包括再融资一般债券和再融资专项债券。

**11、“三保”。**即保基本民生、保工资、保运转。2019年，为落实减税降费政策，中央要求各级坚持“过紧日子”，大力压缩一般性支出，优先保障干部职工工资发放、保障机关事业单位正常运转、保障基本民生支出兑付到位，同时要求坚持“两个优先”，即坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，坚持国家标准的“三保”支出在“三保"支出中的优先顺序。2020年2月23日，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话指出：“一些地方财政受疫情影响较大，要加大转移支付力度，确保基层保工资、保运转、保基本民生”。 2020年3月3日国务院常务会议指出，支持基层政府保基本民生、保工资、保运转，是保障群众切身利益的基本要求，也是推动政府履职和各项政策实施的基础条件。

**12、PPP项目。**即政府和社会资本合作项目，是在基础设施及公共服务领域建立的一种长期合作关系。通常是由政府采取竞争性方式择优选择具有投资、运营管理能力的社会资本，双方按照平等协商原则订立合同，明确责权利关系；由社会资本承担设计、建设、运营、维护基础设施的大部分工作，提供公共服务。政府依据公共服务绩效评价结果向社会资本支付相应对价，保证社会资本获得合理收益、实现公共利益最大化。推广运用政府和社会资本合作项目模式，对于加快新型基础设施建设、新型城镇化建设、重大水利交通项目建设等具有重要意义。

**13、乡村振兴战略。**乡村振兴战略是习近平同志2017年10月18日在党的十九大报告中提出的战略。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，实施乡村振兴战略。2018年2月4日，公布了2018年中央一号文件，即《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。乡村振兴战略，就是要不断提高村民在产业发展中的参与度和受益面，彻底解决农村产业和农民就业问题，确保当地群众长期稳定增收、安居乐业。

**14、“四个标杆”。**在区第十四届党代会第五次会议上，区委确定了全区“十四五”发展目标定位，提出要立足世界一流高端能化基地核心板块，争创资源型地区转型升级高质量发展的新标杆；要立足中国北方农牧交错地带现代农业发展核心板块，争创全面落实乡村振兴战略的新标杆；要立足黄土高原生态文明示范区建设核心板块，争创生态文明绿色发展的新标杆；要立足陕甘宁晋最具影响力城市核心板块，争创统筹城乡融合发展的新标杆。

**15、“六大板块”工作。**在区第十四届党代会第五次会议上，区委确定2021年转型升级高质量发展重点任务，即重点抓好高端能源化工、战略新兴产业、乡村振兴战略、全域文化旅游、生态环境建设、民生社会治理“六大板块”工作。

 **16、“3+2+X”现代农业新兴主导产业。**“3”就是在种植业领域重点发展优质果树、大漠蔬菜、优质饲草3个新兴主导产业；“2”就是在养殖业领域重点发展榆阳湖羊、优质肉牛2个新兴主导产业；“X”就是鼓励各乡镇、村组及新型经营主体因地制宜发展优质高效的特色优势产业。