

榆阳区 2021 年市级财政衔接推进
乡村振兴补助资金马铃薯产业项目支出

绩效评价报告

榆林益智企业服务有限公司

榆阳区 2021 年市级财政衔接推进
乡村振兴补助资金马铃薯产业项目支出

绩效评价报告

项目单位：榆林市榆阳区农业农村局

项目名称：2021 年市级财政衔接推进乡村振兴补助资金
马铃薯产业项目

委托单位：榆林市榆林区财政资金评审评价中心

评价机构：榆林益智企业服务有限公司

报告日期：二〇二二年一月

摘要

一、项目预算资金安排和使用情况	
项目名称	2021年市级财政衔接推进乡村振兴补助资金马铃薯产业
实施单位	榆林市榆阳区农业农村局
主管部门	榆林市榆阳区农业农村局
资金安排	728万元
资金结算支出	728万元
二、项目绩效目标	
绩效目标： 在魏家峁村新建马铃薯贮藏库11200平方米； 在岔河则村新建高标准马铃薯标准化生产基地2000亩； 在马合镇麻生圪塔村新建高标准马铃薯标准化生产基地1000亩； 在鱼河农场新建高标准马铃薯标准化生产基地500亩。 主要指标： (一)产出指标： 1.数量指标：建成3500亩高标准马铃薯标准化生产基地；建成马铃薯贮藏库11200平方米。 2.质量指标：马铃薯标准化生产示范基地建设合格率；共享气调保鲜库建设合格率。 3.时效指标：2021年内； 4.成本指标：市级财政衔接补助资金共计728万元。 (二)效益指标 1.社会效益：推广现代化农业技术，提升马铃薯贮藏保鲜水平，解决当地农民就业问题； 2.经济效益：使当地农民增产增收； 3.生态效益：农业绿色发展； 4.服务对象满意指标：当地群众满意度 $\geq 90\%$	
三、综合评价结论	
榆阳区2021年市级财政衔接推进乡村振兴补助资金马铃薯产业项目，坚持执行“实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，树立优先发展农业农村的鲜明导向”，抢抓机遇，乘势而上，缓解了当地马铃薯储存能力不足的问题，同时为当地农民提供马铃薯种植技术服务，发挥马铃薯标准化生产示范效果，进一步解决了当地农民的就业问题，带动农民增产增收，基本完成了项目的绩效目标。 经评价，项目综合评价得分90分，综合评价结果等级为“优秀”。	
四、主要经验及做法	
1.紧密贴合中央省市区乡村振兴的战略发展政策； 2.马铃薯产业项目建设的可以实现传统农产品提质增效。	
五、存在主要问题及有关建议	
(一)主要问题 1.部分绩效目标指标设置不够科学；2.制度建设不够完善，执行的有效性不足；3.缺乏有效的项目监管机制。 (二)有关建议 1.提高绩效管理意识，制定科学合理的绩效指标；2.加强制度建设，不断提升项目管理水平； 3.优化财政补助方式，推动项目的长效机制。	

目 录

一、基本情况	1
(一) 项目概况.....	1
1、项目背景.....	1
2、项目名称.....	2
3、项目内容.....	2
4、项目资金拨付与使用情况.....	2
(二) 绩效目标.....	3
二、绩效评价工作开展情况	4
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	4
1、评价目的.....	4
2、评价对象和范围.....	4
(二) 绩效评价原则、方法、指标体系、依据.....	4
1、绩效评价原则.....	4
2、评价方法.....	5
3、评价指标体系.....	6
4、评价依据.....	7
(三) 评价工作过程.....	8
1、成立评价小组.....	8
2、评价工作安排.....	8
(四) 绩效评价的局限性.....	9
三、评价结论及绩效分析	9
(一) 评价结论.....	10
(二) 绩效分析.....	10
四、绩效评价指标分析	10
(一) 项目决策情况.....	10
1、项目立项.....	10
2、 绩效目标.....	11
3、 资金投入.....	11
(二) 项目管理情况.....	12

1、资金管理	12
2、组织实施	13
(三) 项目产出情况	13
1、产出数量	13
2、产出质量	14
3、产出时效	14
4、产出成本	14
(四) 项目绩效	14
1、社会效益	14
2、经济效益	15
3、生态效益	15
4、服务对象满意度	15
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	15
(一) 主要经验及做法	15
(二) 存在的问题及原因分析	15
1、部分绩效目标指标设置不够科学	16
2、制度建设不够完善，执行的有效性不足	16
3、缺乏有效的项目监管机制	16
六、有关建议	17
(一) 提高绩效管理意识，制定科学合理的绩效指标	17
(二) 加强制度建设，不断提升项目管理水平	18
(三) 优化财政补助方式，推动项目的长效机制	18
七、绩效评价附件	19
附件一：2021 年市级财政衔接推进乡村振兴补助资金马铃薯产业项目评价绩效指标表	20
附件二：关于榆阳区 2021 年市级财政衔接资金马铃薯储藏库建设和马铃薯标准化基地建设社会公众满意度调查问卷	26
附件三：关于榆阳区 2021 年市级财政衔接推进乡村振兴补助资金马铃薯产业社会公众满意度调查问卷结果	27

榆阳区 2021 年市级财政衔接推进 乡村振兴补助资金马铃薯产业项目绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

1、项目背景

2021 年是全面推进乡村振兴的开局之年，榆阳区召开乡村振兴大会，学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和中省市部署要求，全区发出“全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化”的总动员令，统一思想认识，落实重点任务，以雷厉风行的作风吹响集结号，以掷地有声的态度振奋精气神，以抓铁留痕的举措推开新局面。坚持把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，树立优先发展农业农村的鲜明导向，抢抓机遇，乘势而上，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，开创新时代“三农”工作新局面，确保今年乃至“十四五”乡村振兴工作起好步、开好局。根据中共榆林市委 榆林市人民政府《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》文件要求：围绕标准化、规模化、智慧化和引领性，深入推进马铃薯等产业提质增效。同时，根据中共榆林市委农村工作领导小组办公室 榆林市农业农村局《关于印发 2021 年第一批市级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目实施方案的通知》（榆农工办发〔2021〕7 号）和榆林市农业农村局《关于下达 2021 年第二批市级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》（榆区政农发〔2021〕203 号）确定的目标任务，在魏家峁村新建马铃薯贮藏库，在岔河则村、麻生圪圪村和鱼河农场分别新建高标准马铃薯标准化生产基地，随文下达马铃薯产

业项目补助资金合计 728 万元。以该项目为基点，向周边种植单位及种植户辐射推广马铃薯等果蔬保鲜技术和培育优质马铃薯技术，以市场为导向，以科技为动力，调整优化农产品结构，提高改良传统农产品品质，发展特色农产品，通过基地建设的带动，全面推进农业结构调整，延伸农业产业链，推动传统优势产业提质增效，以发挥本地农产品产业规模效益。一方面马铃薯贮藏库可以为马铃薯等农产品提供恒温库用于长期保存，缓解产销矛盾，将本地的资源优势转化为经济优势，提高企业及周边农户的经济收入。另一方面，马铃薯标准化基地建设可以加快马铃薯生产速度，促进马铃薯产业持续健康发展，实现农业增产和农民增收。

2、项目名称

榆阳区 2021 年市级财政衔接推进乡村振兴补助资金马铃薯产业项目

3、项目内容

在魏家峁村新建马铃薯贮藏库 11200 平方米；

在岔河则村新建高标准马铃薯标准化生产基地 2000 亩；

在马合镇麻生圪圪村新建高标准马铃薯标准化生产基地 1000 亩；

在鱼河农场新建高标准马铃薯标准化生产基地 500 亩。

4、项目资金拨付与使用情况

(1) 项目预算资金情况

榆林市农业农村局下发《关于印发 2021 年第一批市级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目实施方案的通知》（榆农工办发〔2021〕7 号）和榆林市农业农村局《关于下达 2021 年第二批市级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》（榆区政农发〔2021〕203 号），2021 年度下达马铃薯贮藏库财政补助衔接资金 448 万元，下达高标准马铃薯标准化生产基地建设财政补助衔接资金 280 万元。其余资金为企业自筹资金。

金。

(2) 预算资金执行率

截止跟踪日（2022年1月5日）2021年度各项目费用支出合计728万元，财政资金预算执行率100%。

(二) 绩效目标

榆阳区2021年市级财政衔接推进乡村振兴补助资金马铃薯产业项目是落实榆阳区贯彻乡村振兴扎实推进农业农村现代化的具体举措，是进一步推进农业供给侧改革和现代农业产业高质量发展的重点补助项目，评价组对本项目2021年绩效目标重新进行了梳理，具体如下：

项目绩效目标表

年度目标	完成年度区政府安排任务				
	一级指标	二级指标	指标名称	指标值	绩效标准
年度绩效指标	产出指标	数量指标	新建马铃薯贮藏库	11200平方米	行业标准
			新建高标准马铃薯标准化生产基地	3500亩	行业标准
		质量指标	马铃薯标准化生产示范基地建设合格率	100%	行业标准
			共享气调保鲜库建设合格率	100%	行业标准
		时效指标	项目及时完工率	100%	行业标准
		成本指标	马铃薯贮藏库财政补助资金	448万元	财政标准
			马铃薯标准基地生产建设财政补助资金	280万元	财政标准
	效益指标	社会效益	项目实施对可以提供就业岗位	较大改善	行业标准
		经济效益	提高马铃薯亩产值	较大改善	行业标准
		生态效益	项目实施对周边生态环境产生的影响	较大改善	行业标准

		服务对象 满意度	当地居民满意度	满意度 80% 以上	经验标准
--	--	-------------	---------	---------------	------

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1、评价目的

榆林市益智企业服务有限公司接受榆阳区财政局委托，通过绩效评价工作的开展，全面了解榆阳区 2021 年市级财政衔接推进乡村振兴补助资金马铃薯产业项目的实际执行情况，对项目实施成效进行综合性评价，总结经验、发现问题，有针对性地提出建议，为科学安排项目资金提供参考，规范财政资金使用，提高财政资金使用效益。

2、评价对象和范围

本项目评价的业务对象为榆阳区 2021 年市级财政衔接推进乡村振兴补助资金马铃薯产业项目专项资金使用绩效。评价的业务范围为马铃薯贮藏库建设项目和高标准马铃薯标准化生产基地建设。

本次绩效评价将以该项目资金拨付及使用情况、项目工程建设完工及投入使用情况等为重点，进行全面、综合评价。

（二）绩效评价原则、方法、指标体系、依据

1、绩效评价原则

（1）科学规范原则

绩效评价应当严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。各项评价指标具有明确性和可操作性，并要求指标具有全面性和完整性，绩效评价严格执行规定的程序，考评具有规范性和严格性。

（2）公正公开原则

绩效评价坚持客观公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。评价指标体系和评价标准设计科学，评价过程体现民主和透明，考

评人员能客观公正地做出评价。

(3) 分类管理原则

绩效评价由财政部门、预算管理单位根据评价对象的特点分类组织实施。根据评价对象的项目类型、项目特点分类考核评价，多方收集信息，实行多层次、多渠道、多方位考核。

(4) 绩效相关原则

绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

(5) 经济性原则

绩效评价指标应通俗易懂、简便易行，数据的获得考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

(6) 结果导向原则

专项资金绩效评价强调绩效结果反馈与应用，绩效评价结果要作为改进预算管理、完善相关制度规定的重要依据，并依法公开，接受监督。

2、评价方法

绩效评价采用数据审核和现场抽查复核相结合、定量与定性相结合、项目单位自评与审核复核相结合的方法。

绩效评价工作组在项目自查自评的基础上，对项目实施情况进行核查，核实相关信息并量化评分，形成项目绩效评价表与考评报告。

绩效评价的具体方法包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等。绩效评价方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据评价对象的具体情况，可采用一种或多种方法进行绩效评价。

(1) 成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。

(2) 比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。包括期初设定与完成结果对比，与横向、纵向对比等。

(3) 因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

(4) 最低成本法。是指对效益确定却不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

(5) 公众评判法。是指通过专家评价、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

(6) 其他评价方法。

3、评价指标体系

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）有关要求设置，本次绩效评价指标体系包括决策、管理、产出、绩效4个一级指标，10个二级指标和25个三级指标，满分为100分，具体指标设置见附件一。

(1) 决策：分值20分，从项目立项、项目绩效目标两个方面评价立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性等内容。

(2) 管理：分值20分，从资金投入、资金管理、组织实施三个方面评价预算编制科学性、资金分配合理性、业务资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性等内容。

(3) 产出与绩效：分值60分，用于考察项目资金投入产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、用于综合评价资金投入使用后产生的社会效益、满意度等内容。

具体指标设置见附件一。

4、评价依据

- (1) 《中华人民共和国预算法》；
- (2) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- (3) 《中华人民共和国会计法》；
- (4) 《事业单位会计制度》；
- (5) 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- (6) 《榆阳区部门预算绩效目标管理办法》（榆区政财发〔2018〕103号）；
- (7) 《榆阳区财政支出专项资金绩效评价管理办法》（榆区政财发〔2018〕104号）；
- (8) 《榆阳区预算绩效运行跟踪监控管理办法（试行）》（榆区政财发〔2018〕105号）；
- (9) 《榆阳区财政支出绩效评价专项资金指标体系》和《榆阳区财政支出绩效评价个性指标体系》（榆区政财发〔2018〕106号）；
- (10) 《关于贯彻落实中省市精神全面实施预算绩效管理的工作方案》（榆区办〔2020〕6号）；
- (11) 《关于贯彻乡村振兴战略扎实推进农业农村现代化的实施意见》（榆区发〔2021〕1号）；
- (12) 《榆阳区实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施方案》（榆区字〔2021〕79号）；
- (13) 《榆阳区财政支出绩效评价结果应用暂行办法的通知》（榆区政办发〔2021〕30号）；

(13) 其他相关资料。

(三) 评价工作过程

1、成立评价小组

为保证本次绩效评价工作顺利开展，充分把控项目风险及控制绩效管理相关工作成果质量，经研究讨论，成立了由刘彦飞为现场评价小组组长，温芳、刘媛等为助理人员的工作小组。

评价小组成员表

姓名	职称/职务	单位
刘彦飞	绩效评价小组组长 中级会计师	榆林益智企业服务有限公司
温芳	绩效评价小组成员 高级会计师	榆林益智企业服务有限公司
刘媛	绩效评价小组成员 中级会计师	榆林益智企业服务有限公司

2、评价工作安排

(1) 前期准备阶段

评价工作小组在听取榆林市榆阳区财政局评审评价中心及相关部门的委托诉求后，确定项目单位评价工作具体联系人，组织落实评价小组成员，并在初步了解项目基本情况下提出项目资料清单。

(2) 制定评价工作方案和指标体系

项目评价小组开展前期调研，并结合项目实际情况，制定评价工作方案和指标体系，并针对满意度指标明确调查对象和范围、设计问卷调查表。

(3) 评价实施和综合分析

根据审定的工作方案，评价小组按照评价资料清单进一步收集、分

类整理和审核资料信息，并要求被评价部门对缺失的资料及时补充，对存在疑问的重要数据和资料进行解释说明。同时，评价小组根据评价需要前往受评单位进行实地访谈、现场勘察。在此基础上，评价小组开展指标评分、绩效分析、问卷统计分析和评价结果汇总提炼等工作，对项目的绩效情况进行全面的定量、定性分析和综合评价，并进行量化打分，根据评分结果确定相应档次，最终形成评价结论。

(4) 撰写提交绩效评价报告

根据审核后的项目单位报送的基础数据表和项目绩效报告，以及现场抽查的项目评价、评分情况，对基础数据进行汇总和综合分析，根据设计的评价指标体系与评分标准，计算绩效评价指标得分，形成评价结论，提交绩效评价报告初稿。

与项目单位进行沟通，根据论证意见，对报告进行修改完善。提交正式绩效评价报告。

(四) 绩效评价的局限性

本次绩效评价相关数据资料主要以实施单位提供数据为准，评价小组针对所获得的数据采取了充分对比及现场调查等多种方式进行校验，尽可能保障数据资料的客观准确性，但仍具有一定的局限性。

三、评价结论及绩效分析

该项目绩效评价采用定性评价和定量评价相结合的方法，总分值为100分。本次绩效评价结果分为四档：

综合得分在90分及以上（含90分）为“优秀”；

综合得分在80-90分（含80分）为“良好”；

综合得分在60-80分（含60分）为“一般”；

综合得分在60分以下为“较差”。

（一）评价结论

本次评价在项目资料整理、数据分析、现场调研以及分析评价基础上，评价工作组依据项目绩效评价指标体系进行评分，该项目综合评价分数为 90 分，评级为优秀。根据对决策、管理、产出、绩效指标评分标准，4 项指标得分为 18 分、17 分、30 分、25 分。

（二）绩效分析

详见附件一：榆阳区 2021 年市级财政衔接推进乡村振兴补助资金马铃薯产业项目支出绩效评价指标表

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

该项目决策指标主要包括项目立项、绩效目标两个方面内容。权重分 20 分，实际得分 18 分。

1、项目立项

（1）立项依据充分性（满分 4 分，实得 4 分）

①根据《关于贯彻乡村振兴战略扎实推进农业农村现代化的实施意见》（榆区发〔2021〕1 号）文件要求：坚持精准发力、量质并举、拉长链条，优化产业布局，发挥规模效益，支持建设补浪河大漠蔬菜培训研发中心、绿兴农业集中智能化育苗基地及农产品冷链物流项目；支持龙头企业带动农户规模化、标准化、集约化生产。该项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和本级政府相关政策。

②项目符合区政府 2021 年乡村振兴战略。

该指标满分 4 分，根据评分标准得 4 分。

（2）项目立项规范性（满分 4 分，实得 4 分）

项目申报符合项目《关于贯彻乡村振兴战略扎实推进农业农村现代

化的实施意见》（榆区发〔2021〕1号）文件要求；项目申请程序合理规范，审批文件、材料基本符合相关要求；

该指标满分4分，根据评分标准得4分。

2、绩效目标

（1）绩效目标合理性（满分2分，实得2分）

根据该项目的《绩效目标申报表》，该项目设有绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，预期产出效益符合正常的业绩水平，且与预算确定的项目资金量相匹配，整体绩效目标较合理。

该指标满分2分，根据评分标准得2分。

（2）绩效指标明确性（满分4分，实得2分）

①该项目设置将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标。

②在产出指标上设置了产出数量、产出质量、产出时效和产出成本指标；在效益指标上设置了社会效益指标、经济效益指标、生态效益指标、服务对象满意度指标。但该项目效益指标未通过清晰、可量化的指标予以体现。如：效益指标中经济效益、社会效益和生态效益指标不能通过可量化的指标值予以体现。如效益指标的三级指标，指标值设置为“有所提升”、“绿色”、“比往年有所提高”等，这些指标值没有量化从而难以客观科学地反映项目的真实效益。

该指标满分4分，根据评分标准得2分。

3、资金投入

（1）预算编制科学性（满分3分，实得3分）

项目预算编制的内容与项目内容基本匹配，资金额度与当年目标相适应。该指标满分3分，根据评分标准得3分。

（2）资金分配合理性（满分3分，实得3分）

预算资金分配依据充分，按照特定用途使用资金，资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。

该指标满分 3 分，根据评分标准得 3 分。

(二) 项目管理情况

该项目管理指标主要包括资金管理、组织实施两方面内容，权重分 20 分，实际得分 17 分。

1、资金管理

(1) 资金到位率（满分 4 分，实得 4 分）

马铃薯项目预计总投资 728 万元，马铃薯项目贮藏库预计投资 448 万元，到位资金 448 万元。三个马铃薯标准化生产基地预计总投资 280 万元，到位资金 280 万元。

该指标满分 4 分，根据评分标准得 4 分。

(2) 预算执行率（满分 4 分，实得 4 分）

项目资金到位 728 万元，实际支付资金 728 万元，预算执行率为 100%，本项目得分 4 分。

该指标满分 4 分，根据评分标准得 4 分。

(3) 资金使用合规性（满分 3 分，实得 3 分）

根据《预算资金管理办法》规定专项资金需专款专用，不得转出代管，不得另立账号、私设小金库，不得随意改变使用方向。经现场获取资料及访谈了解，未发现专款不专用的现象。项目资金使用符合《榆阳区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》和项目实施单位的财务管理制度的规定。

该指标满分 3 分，根据评分标准得 3 分。

2、组织实施

(1) 管理制度健全性（满分 4 分，实得 3 分）

评价小组对项目实施单位的资料进行梳理，马铃薯贮藏库项目实施单位有相应的财务管理制度和工程项目管理办法，马铃薯标准化基地建设的项目实施单位执行《榆阳区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》，项目实施前成立了项目领导小组和监督小组，同时聘请专家全程指导项目的实施，但仍然存在缺少适合企业自身的财务管理制度和相关的业务管理制度，比如工程管理制度、贮藏库管理制度等。

该指标满分 4 分，根据评分标准得 3 分。

(2) 制度执行有效性（满分 5 分，实得 3 分）

根据榆林市农业农村局下发《关于印发 2021 年第一批市级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目实施方案的通知》（榆农工办发〔2021〕7 号）文件要求，该项目是先建后补项目，确定由区农业农村局技术指导，各相关乡镇负责监管项目的实施。项目验收后，将该笔衔接资金直接补助于项目实施单位，程序合法。项目单位提供了项目预算资料，项目总结、项目决算等、项目验收等资料，但预决算和审计资料不完善，缺少项目的可行性研究报告；如只有马铃薯贮藏库有项目预算资料，没有决算审计资料；马铃薯生产标准化基地建设未见预决算和审计资料。

该指标满分 5 分，根据评分标准得 3 分。

(三) 项目产出情况

该项目产出指标主要包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四方面内容，权重分 30 分，实际得分 30 分。

1、产出数量

绩效目标在魏家峁村新建马铃薯贮藏库 11200 平方米；在岔河则村新建高标准马铃薯标准化生产基地 2000 亩；在马合镇麻生圪圪村新建高

标准马铃薯标准化生产基地 1000 亩；在鱼河农场新建高标准马铃薯标准化生产基地 500 亩，都已完工并已合格验收。

此四项指标满分 16 分，根据评分标准得 16 分。

2、产出质量

马铃薯贮藏库（共享气调保鲜库）建设合格率和高标准马铃薯标准化生产基地均已合格。

该指标满分 6 分，根据评分标准得 6 分。

3、产出时效

各分项目按照实施方案及时施工，按时完工，完成验收。

该指标满分 4 分，根据评分标准得 4 分。

4、产出成本

项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标，补助资金均按计划已安排支出。

该指标满分 4 分，根据评分标准得 4 分。

（四）项目绩效

该项目绩效指标主要包括社会效益、环境效益、服务对象满意度、三方面内容，权重分 30 分，实际得分 25 分。

1、社会效益

马铃薯产业项目的实施为周边地区的农民提供了就业的机会，从而使农民的收入得到提高。其次，项目的实施为周边地区的农户提供了贮藏服务，使农户们以低于市场价格储存农产品，缓解产销矛盾；项目的周边辐射带动能力比较强，可以为农户们提供农业技术指导，使农户们增产增收。

该指标满分 5 分，根据评分标准得 5 分。

2、经济效益

该项目的实施首先可以提高当地马铃薯亩产值，其次，项目提供的就业机会也使周边地区的农民收入提高，再者，项目提供的贮藏服务，缓解产销矛盾，保护农产品不必要在低价的时候售卖，这些举措都可以使农民的收入增加。

该指标满分 5 分，根据评分标准得 5 分。

3、生态效益

该项目的实施包括种植马铃薯，会在一定程度上改善当地农民的居住环境和生活环境。

该指标满分 5 分，根据评分标准得 5 分。

4、服务对象满意度

问卷调查结果显示，马铃薯产业建设项目整体满意度比较高。

该指标满分 10 分，根据评分标准得 5 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

马铃薯产业项目建设是积极贯彻落实中央、省级和市关于实施乡村振兴战略部署，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，推进欠发达地区乡村产业振兴的实施的的具体举措，紧密贴合中共榆林市委 榆林市人民政府《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》（榆发〔2021〕1号）和《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》（榆发〔2021〕4号）等有关文件要求，是榆阳区产业振兴的重点建设项目。该项目的实施，对巩固拓展脱贫攻坚成果，推进欠发达地区乡村产业振兴有着重要的现实意义。

在产出效益方面，以该项目为基点，向周边种植单位及种植户辐射

推广马铃薯等果蔬保鲜技术和培育优质马铃薯技术。一方面通过基地建设的带动，为当地农户提供技术指导，促进马铃薯产业持续健康发展，推动传统优势产业提质增效，实现农业增产和农民增收，以发挥本地农产品产业规模的效益。另一方面马铃薯贮藏库可以为马铃薯等农产品提供恒温库用于长期保存，除用于项目实施单位自己农产品的贮藏外，还为周边地区种植户提供以低于市场价格的贮藏服务，在很大程度上解决了种植户们农产品的滞销问题，缓解产销矛盾，进而提高企业及周边种植户的经济收入。同时，项目实施单位为周边地区的剩余劳动力提供更多的就业机会，能够在很大程度上提升周边地区农业的就业情况。

（二）存在的问题及原因分析

1、部分绩效目标指标设置不够科学

该项目绩效目标的预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，与预算相匹配，符合榆阳区乡村振兴战略发展的目标，能够贯彻落实党中央、国务院关于脱贫攻坚与乡村振兴战略有机衔接的有关精神。项目的绩效目标表中在产出指标上设置了产出数量、产出质量、产出时效和产出成本指标；在效益指标上设置了社会效益指标、经济效益指标、生态效益指标、服务对象满意度指标。但该项目效益指标中经济效益、社会效益和生态效益指标没有通过可量化的指标值予以体现。如效益指标的三级指标，指标值设置为“有所提升”、“绿色”、“比往年有所提高”等，这些指标值没有量化从而难以客观科学地反映项目的真实效益，不利于后期的绩效监控和评价工作的开展。

2、制度建设不够完善，执行的有效性不足

首先，项目实施单位的管理制度不够健全。评价小组对项目实施单位的资料进行梳理，发现马铃薯贮藏库项目实施单位有相应的财务管理

制度和工程项目管理办法，马铃薯标准化基地建设的项目实施单位执行了《榆阳区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》，但缺少相关的具体的业务管理制度，比如缺少适合企业自身的财务管理制度和相关的业务管理制度、工程管理制度、贮藏库管理制度等，管理制度不够健全。

其次，制度执行的有效性不足。根据项目单位提供的资料，发现被评价项目有项目审批材料，但预决算和审计资料不完善，缺少项目的可行性研究报告；如只有马铃薯贮藏库有项目预算资料，没有决算审计资料；马铃薯生产标准化基地建设未见预决算和审计资料。

3、缺乏有效的项目监管机制

该项目在实施的过程中，项目管理不够严格。根据榆阳区的资金下达文件要求，该项目是先验收合格后下达财政补助资金。资金通过乡镇直接补助于项目实施单位，但根据相关资料对比查看，资料时间逻辑顺序不严谨，相关部门和乡镇对资金进行管理和控制监管不力。

六、有关建议

（一）提高绩效管理意识，制定科学合理的绩效指标

绩效目标是实施绩效监控、开展绩效评价的重要基础，根据该项目在绩效管理工作中存在的问题，建议项目实施单位应加强绩效目标管理，认真做好绩效目标填报工作，在进行绩效目标申报时，科学合理设置项目绩效目标。一是依据项目年度工作要点及重点工作任务设置相关绩效指标，保证指标体系完整、科学、合理。根据日常绩效监控指标与年度绩效评价指标的总结区分，明确项目总体绩效目标及绩效评价体系，有效保障后续绩效管理工作的全面落实。二是根据年度工作内容及项目实际情况，合理设置绩效指标值，依据工作权重科学细化指标值，同时充分体现项目年度特征的、可考核的、可量化的指标，项目后期绩效管理

工作提供科学合理的标准。对于自评管理方面应明确主体责任，完善部门、行业评价指标体系，对标自评，发现问题，整改问题。例如，在项目社会效益指标设置中，三级指标：提高当地农民就业率水平，指标值设置可以为：就业率提升率 $\geq 10\%$ ，生态效益指标可以设置为“单位面积化肥和农药使用量，种植区绿化率”，对应指标值设置为“种植区化肥和农药使用量/种植区面积 $\times 100\%$ ，种植区绿化面积/种植区面积 $\times 100\%$ ”等。

其次，建议政府相关部门建设不同行业、不同类型项目的不同绩效指标体系，按照定量和定性相结合的原则进行构建，根据不同行业不同类型的项目设计不同的评价指标和分值权重，这样更有利于对项目形成客观整体的评价。

（二）加强制度建设，不断提升项目管理水平

项目实施单位应积极探索更优化的管理模式，提高管理水平，从队伍建设、业务建设和长效管理等多方面出发，制定与项目相适应的管理制度，完善现有的财务管理制度和内部控制建设，建立健全项目立项管理、专项资金管理、招投标制度、预算调整管理和项目竣工决算审计等管理制度，并做到严格高效的执行各项管理制度，使项目管理的程序化、制度化、科学化、精细化水平进一步提升。严格执行政府文件要求，提升项目管理水平。

（三）优化财政补助方式，推动项目的长效机制

财政补助的规模和方式直接影响乡村振兴政策战略的实施效果，要优化财政补助支持力度，为乡村振兴战略提供财力保障，才能更好地激发产业发展效益。财政补助衔接资金可以从多个维度对企业进行补助，例如为项目实施单位的提供品牌建设和品质管理工作、为当地的农户提

供技术培训等方面进行资金支持。同时，要注重项目建后维护和维持，深入推进马铃薯等产业提质增效，保持项目实施效益的长效机制。多渠道拓宽资金筹措渠道，顺应乡村振兴扶持产业发展的政策，充分利用马铃薯等农产品品牌效应，进一步为周边地区提供就业机会；为当地种植户提供技术培训，在一定程度上提升农户的农业专业技术水平，塑造新型的农业技术人，用技术的进步带动经济的发展，提升农业增产和农民增收。农业的发展一定要走绿色发展的道路，节约水资源，减少使用化肥等的使用，打造更美好和更加适合人民居住的农村。

七、绩效评价附件

附件一：榆阳区 2021 年市级财政衔接推进乡村振兴补助资金马铃薯产业项目支出绩效评价指标体系

附件二：关于榆阳区 2021 年市级财政衔接资金马铃薯储藏库建设和马铃薯标准化基地建设社会公众满意度调查问卷

附件三：关于榆阳区 2021 年市级财政衔接资金马铃薯储藏库建设和马铃薯标准化基地建设社会公众满意度调查问卷结果

主评人签字：

单位名称（盖章）：榆林益智企业服务有限公司

2022 年 01 月 17 日

附件 1

榆阳区 2021 年市级财政衔接推进乡村振兴补助资金马铃薯产业 项目支出绩效评价指标体系框架

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准	得分	扣分
项目决策	20	项目立项	4	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项情况。	1、项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策,得 1 分,否则不得分; 2、项目是否符合当地年度实施计划,符合得 1 分,否则不得分。	4	
			4	项目立项规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	1.项目是否符合要求,项目符合申报条件,得 2 分,否则不得分; 2.项目申报、批复程序符合相关管理办法,得 2 分,否则不得分;	4	
		绩效目标	2	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	1、项目是否有绩效目标,得 0.5 分,否则不得分; 2、项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性,得 0.5 分,否则不得分; 3、项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平,得 0.5 分,否则不得分; 4、是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配,得 0.5 分,否则不得分。	2	
			4	绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	1、是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,得 2 分,否则不得分; 2、是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现,得 2 分,否则不得分。	2	该项目效益指标未通过清晰、可量化的指标予以体现。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准	得分	扣分
		资金投入	3	预算编制科学性	项目预算编制有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	1. 预算编制经过科学论证、与项目内容匹配,得 1 分, 否则不得分; 2. 预算额度测算依据是否充分, 按照标准编制,得 1 分, 否则不得分; 3. 预算确定的项目资金量与项目实际所需资金量相匹配, 得 1 分, 否则不得分。	3	
			3	资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	1. 预算资金分配依据充分, 按照特定用途使用资金, 得 1 分, 否则不得分; 2. 资金分配额度是否合理, 与项目单位或地方实际相适应, 得 1 分, 否则不得分。	3	
项目过程	20	资金管理	4	资金到位率	资金到位率= (已到位资金/应拨付资金) × 100% 实际到位数: 单位本年度实际到位数 计划应拨付数: 专项资金计划应拨付数。	资金到位率为 100%得 3 分, 每下降一个百分点, 扣 0.2 分, 扣完为止。	4	
			4	预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	1. 项目预算资金是否按照计划执行, 得 2 分, 否则不得分; 2. 预算执行率为 100%, 得 2 分, 每下降一个百分点, 扣 0.1 分, 扣完为止。	4	
			3	资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	1. 符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定, 得 1 分, 否则不得分; 2. 资金的拨付有完整的审批程序和手续, 得 1 分, 否则不得分; 3. 符合项目预算批复或合同规定的用途, 得 1 分, 否则不得分; 4. 存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况, 此项不得分。	3	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准	得分	扣分
		组织实施	4	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	1. 已制定或具有相应的财务和业务管理制度，得 2 分，否则不得分； 2. 财务和业务管理制度合法、合规、完整，得 2 分，否则不得分。	3	缺少适合企业自身的财务管理制度和相关的业务管理制度，比如工程管理制度、贮藏库管理制度等。
			5	制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	1. 遵守相关法律法规和业务管理规定，得 1 分，否则不得分； 2. 项目申请及资金批复手续完备，得 1 分，否则不得分； 3. 项目审批资料，可行性研究报告、验收手续、预决算审计材料、施工合同等项目相关资料齐全并及时归档得 3 分，否则不得分。	3	项目缺少可行性研究报告和部分项目的决算审计材料等。
项目产出	30	产出数量	4	马铃薯标准化生产示范基地建设面积（郝哥薯业有限公司）	2000 亩	建成马铃薯标准化生产示范基地（郝哥薯业有限公司）2000 亩并合格验收，得 4 分，否则不得分。	4	
			4	马铃薯标准化生产示范基地建设面积（鱼河农场）	500 亩	1. 完成铺设喷灌官网 1770 米，安装喷灌头 177 个，得 1 分； 2. 完成铺设官网 250PE 管道 66.25 米，新建检查井 1 个（含闸阀安装），得 1 分； 3. 完成铺设 PE315 主输水管 600 米，新建检查井 2 个（含闸阀安装），得 1 分； 4. 新增智能控制器设备一套，得 1 分。	4	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准	得分	扣分
			4	购买农家肥及技术和储存服务马铃薯基地面积（明杰农业开发有限公司）	1000 亩	购买农家肥及技术和储存服务马铃薯基地面积 1000 亩并合格验收，得 4 分，否则不得分。	4	
			4	新建马铃薯储藏库（共享气调保鲜库）建设面积	11200 平方米	建成共享气调保鲜库 11200 立方米并合格验收，得 4 分，否则不得分。	4	
		产出质量	3	马铃薯标准化生产示范基地建设合格率	100%	验收合格率=（验收建设面积/计划建设面积）×100%，每个基地验收合格率达到 100%，得 1 分，共计 3 分；	3	
			3	共享气调保鲜库建设合格率	100%	验收合格率=（验收建设面积/计划建设面积）×100%；验收合格率达到 100%，得 3 分，否则不得分。	3	
		产出时效	4	项目及时完工率	各项基地建设及时实施和完工验收	1、项目按照其实施方案及时施工，得 2 分； 2、项目按时完工并完成验收，得 2 分。	4	
		产出成本	4	成本节约率	预算资金节约情况	成本节约率=[（计划成本—实际成本）/计划成本]×100%。1. 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 2. 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 3. 实际成本在计划成本以内的，得 4 分；实际成本超出计划成本的，不得分。	4	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准	得分	扣分
效益指标	30	社会效益	5	项目实施对可以提供就业岗位	项目实施后对社会安定、协调、健康发展等方面所起的作用。	项目有利于提高周边地区农民等的就业率	5	
			5	延长马铃薯等农产品的供应期	项目实施后对社会安定、协调、健康发展等方面所起的作用。	1、项目实施后可以提高为当地马铃薯等农产品提供贮藏服务，得2分；2、项目实施后可以缓解马铃薯产销矛盾，得3分。	5	
		经济效益	5	提高马铃薯亩产值，增加农民收入	项目实施后对社会经济方面所起的作用。	1、项目实施后可以提高当地马铃薯亩产值，得2分； 2、项目实施后可以提高农民经济收入，得3分。	5	
		生态效益	5	项目实施对周边生态环境产生的影响	对人类的生产和生活条件及环境条件产生的影响和效果。	1、项目的建设可以改善周边自然环境，得3分； 2、项目的建设可以提高土地综合生产能力，得2分。	5	
		公众满意度指标	10	周边地区农民满意程度	通过问卷调查的方式，对项目实施效果进行的评价。	合格问卷调查样本量中，对本项目满意“满意”的样本量大于80%得10分，50%—80%得5分，小于50%得0分。	5	评价工作组采用现场分发问卷的形式对马铃薯产业项目进行公众满意度调研，共发放问卷75份，收回74份。
合计	100		100				90	

附件 2

关于榆阳区 2021 年市级财政衔接资金马铃薯储藏库建设和马铃薯标准化基地建设社会公众满意度调查问卷

您对共享气调保鲜库和马铃薯基地建设的总体感觉如何？

您认为项目建成后在提高当地村民就业率方面做得如何？

您认为共享气调保鲜库建成后对解决马铃薯等农产品存储保鲜方面做得如何？

您认为共享气调保鲜库建成后是否可以缓解马铃薯等农产品滞销问题？

您认为项目建成后是否可以促进马铃薯增加产量？

您认为项目建成后是否可以提高当地农户收入？

您认为项目建成后在改善周边生态环境方面做得如何？

如果您对 these 项目还存在有见解性的意见或建议，请您在此处进行说明。

附件 3

关于榆阳区 2021 年市级财政衔接推进乡村振兴补助资金 马铃薯产业社会公众满意度调查问卷结果

第 1 题 您对共享气调保鲜库和马铃薯基地建设的总体感觉如何？ [单选题]

选项	小计	比例
很不满意	8	10.81%
不满意	1	1.35%
一般	2	2.7%
满意	13	17.57%
很满意	50	67.57%
本题有效填写人次	74	

第 2 题 您认为项目建成后在提高当地村民就业率方面做得如何？ [单选题]

选项	小计	比例
很不满意	4	5.41%
不满意	1	1.35%
一般	2	2.7%
满意	20	27.03%
很满意	47	63.51%
本题有效填写人次	74	

第 3 题 您认为共享气调保鲜库建成后对解决马铃薯等农产品存储保鲜方面做得如何？ [单选题]



选项	小计	比例
很不满意	5	6.76%
不满意	0	0%
一般	3	4.05%
满意	17	22.97%
很满意	49	66.22%
本题有效填写人次	74	

第 4 题 您认为共享气调保鲜库建成后是否可以缓解马铃薯等农产品滞销问题? [\[单选题\]](#)




选项	小计	比例
可以很好地缓解	70	94.59%
缓解的程度一般	2	2.7%
没有什么缓解作用	2	2.7%
本题有效填写人次	74	

第 5 题 您认为项目建成后是否可以促进马铃薯增加产量? [\[单选题\]](#)






选项	小计	比例
----	----	----

效果明显	68	 91.89%
效果一般	6	 8.11%
没有效果	0	0%
本题有效填写人次	74	

第 6 题 您认为项目建成后是否可以提高当地农户收入? [单选题]

选项	小计	比例
效果明显	68	 91.89%
效果一般	5	 6.76%
没有效果	1	 1.35%
本题有效填写人次	74	

第 7 题 您认为项目建成后在改善周边生态环境方面做得如何? [单选题]

选项	小计	比例
很不满意	4	 5.41%
不满意	1	 1.35%
一般	5	 6.76%
满意	14	 18.92%
很满意	50	 67.57%
本题有效填写人次	74	

第 8 题 如果您对这些项目还存在有见解性的意见或建议,请您在此处进行说明: [填空题]

序号	答案文本
5	没意见, 很好
13	无
14	无
19	无
23	我建议生活方面再提高一些
31	没有意见
34	很好
35	很好
38	很好, 没有建议
54	没有
55	没有
56	没有什么建议
59	没有
60	无
61	致富奔小康